



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### РІШЕННЯ

#### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Положення про багатосторонню групу з імплементації Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях» (далі – проект наказу та проект Положення відповідно), а також документи, що надані до нього листами Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 30.04.2020 № 26/1.1-7.3-11293, Директорату з питань формувань енерго- та ресурсоефективності політики Міністерства енергетики України від 12.06.2020 № 5.3-ВИХ/1-20 та Міністерства енергетики України від 16.06.2020 № 26/1.1-5.3-15219.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону

#### **встановлено:**

проект наказу розроблений на виконання частини третьої статті 8 Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» та визначає організаційно-правові засади функціонування багатосторонньої групи з імплементації Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях (далі – Багатостороння група, ІПВГ), як постійно діючого колегіального органу, що утворюється Міністерством енергетики України для здійснення нагляду за процесом розкриття інформації у видобувних галузях.

#### ***Щодо процедурних питань погодження проекту наказу.***

Міністерством енергетики та захисту довкілля України поданий проект наказу разом з аналізом його регуляторного впливу для погодження з ДРС за підписом В. о. Міністра енергетики та захисту довкілля України Буславець О. А.

Проте, постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 425 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади», серед іншого, здійснено перейменування Міністерства енергетики та захисту довкілля України на Міністерство енергетики України із одночасним визначенням кола основних завдань та прав цього міністерства.

РІШЕННЯ № 386 від 26.06.2020



Таким чином, з метою підтвердження актуальності практичної реалізації механізму державного регулювання, який визначений проектом наказу, пропонуємо подати для погодження проект зазначеного регуляторного акта від новоствореного Міністерства енергетики України, а також за підписом нового керівника.

### ***Щодо проекту наказу та проекту Положення по суті.***

1. Положеннями пункту 9 проекту Положення передбачається встановити, що брати участь у зборах громадських об'єднань та бути обраними до складу Багатосторонньої групи мають право громадські об'єднання, які зареєстровані в установленому порядку, здійснюють громадську діяльність у видобувних галузях та є членами міжнародної асоціації ІПВГ.

При цьому пунктом 12 проекту Положення пропонується долучати громадським об'єднанням до обов'язкового пакету документів для участі у зборах Багатосторонньої групи, зокрема, документи, що підтверджують членство у міжнародній асоціації ІПВГ.

Однак, вимогами статті 8 Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» не встановлюється доцільність визначення будь-яких обмежень для зацікавлених громадських об'єднань щодо права участі у засіданнях Багатосторонньої групи та можливості бути обраними до її складу.

Водночас, розробником у розділі V Аналізу регуляторного впливу проекту наказу під час здійснення опису механізму, який забезпечить розв'язання проблеми, не визначена необхідність та не доведена доцільність встановлення обов'язку громадського об'єднання бути членом міжнародної асоціації ІПВГ, не досліджена ефективність застосування зазначеної обмежувальної умови, не встановлені актуальні дані щодо кількості громадських об'єднань, які є членами міжнародної асоціації ІПВГ та кількості міжнародних асоціацій ІПВГ, які будуть надавати громадським об'єднанням відповідні підтверджувальні документи.

При цьому, надання права міжнародній асоціації ІПВГ підтверджувати членство громадських об'єднань допускає суб'єктивний підхід при виборі потенційних учасників та членів Багатосторонньої групи із можливим лобіюванням своїх інтересів, що в свою чергу може поставити під сумнів ефективність та адекватність роботи Багатосторонньої групи в цілому.

Таким чином, ДРС не підтримує запропоновані обмеження щодо громадських об'єднань, запропонованих пунктом 9 проекту Положення, та наполягає на необхідності дотримання вимог статті 8 Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» у повному обсязі.

2. Пунктом 12 проекту Положення пропонується встановити перелік документів, які додаються до заяви, як суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність у видобувних галузях, так і громадським об'єднанням, для участі у зборах при Мінекоенерго, а саме:

- для громадських об'єднань:

виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;



документи, що підтверджують провадження громадської діяльності у видобувних галузях та членство у міжнародній асоціації ІПВГ – для громадських об'єднань;

- для суб'єктів господарювання:

витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;

документи, що підтверджують провадження господарської діяльності у видобувних галузях.

Акцентуємо увагу розробника, що Законом України від 15.05.2003 № 755 «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (далі – Закон про реєстрацію) з 01.01.2016 року запроваджено портал електронних сервісів – веб-сайт, організований як системне багаторівневе об'єднання різних ресурсів та сервісів для забезпечення максимального доступу до інформації та послуг у сфері державної реєстрації, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

Статтею 25 Закону про реєстрацію передбачено формування та оприлюднення на порталі електронних сервісів виписки, результатів надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації та установчих документів юридичної особи.

Згідно з частиною сьомою статті 11 Закону про реєстрацію державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру.

Отже, вважаємо за необхідне видалити із контексту пункту 12 проекту Положення вимог, що стосуються необхідності надання відповідним суб'єктом звернення виписки та витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

### ***Щодо Аналізу регуляторного впливу проекту наказу.***

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

Згідно з нормами абзацу одинадцятого статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ).

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта повинен містити обов'язкові положення, визначені статтею 8 Закону.



У цьому випадку, наданий розробником АРВ до проекту Закону містить формальний опис запропонованих ним змін, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у контексті положень розділу III АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробник не визначив можливі витрати держави, в особі Міненерго, на організацію та забезпечення умов для проведення зборів Багатосторонньої групи.

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання, громадським об'єднанням для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти положення проекту наказу та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробником не оцінені, які організаційні заходи мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання ним чинності.

Поряд з цим, у розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником не визначені витрати держави, фізичних та юридичних осіб, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів та держави, та чи витрати держави не є оптимальними і не містять ознак корупційних ризиків.

У розділі VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» крім обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, розробнику необхідно визначити не менше ніж три додаткові кількісних показники, які безпосередньо підлягають контролю (відстеження результативності).

Також, з порушенням вимог пункту 12 Методики у розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» розробником не визначено вид даних з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, та за результатом аналізу яких розробник зможе довести результативність досягнення цілей, визначених у розділі II АРВ.

Звертаємо увагу, що порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому



належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

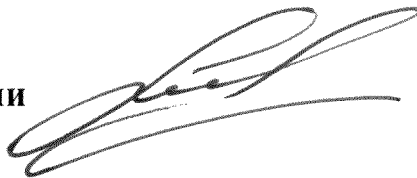
З огляду на вищенаведене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: ефективності, збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», вимог статті 5 Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами, а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Положення про багатосторонню групу з імплементації Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях».

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

