



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Ганнівська сільська рада  
Петрівського району  
Кіровоградської області**  
вул. Олександрівська, 25-а,  
с. Ганнівка, Петрівський район,  
Кіровоградська область, 28325

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ганнівської сільської ради Петрівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Ганнівської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Ганнівської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Ганнівської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Ганнівської сільської ради Петрівського району Кіровоградської області від 12.05.2020 № 02-22/44.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, планування, бюджету та фінансів, охорони здоров'я, освіти, праці, соціального захисту та соціального забезпечення населення, культури та спорту Ганнівської сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектами рішень на території Ганнівської сільської ради встановлюються місцеві податки.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні,



порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).

*Щодо проекту рішення 1*

У таблиці додатка 2 до проекту рішення 1 пільга у розмірі 100 % надається, серед іншого, на: об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету і є неприбутковими (їх спільній власності); будівлі дитячих будинків сімейного типу.

Зазначені норми дублюють положення частини «а» і «в» підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, якими встановлений перелік нерухомого майна, що не є об'єктами оподаткування. Отже, пропонуємо виключити зазначені пункти з додатка 2 до проекту рішення 1.

*Щодо проекту рішення 2*

Проектом рішення 2 на території Ганнівської сільської ради встановлюються ставки єдиного податку для платників першої та другої груп.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог статті 293 ПКУ (залежно від виду господарської діяльності) з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинність 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1 та 2 (далі – АРВ 1, АРВ 2) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 03 2014 № 308 (із змінами, внесеними



постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ 1 при оцінці впливу альтернатив на суб'єктів господарювання зазначено, що під дію рішення підпадає 10 суб'єктів господарювання: 5 суб'єктів господарювання середнього підприємництва, 5 – малого та мікропідприємництва (далі – СМП). Однак в АРВ 1 та Тесті малого підприємництва (М-Тесті) до проекту рішення 1 проведені розрахунки для 8 суб'єктів господарювання середнього підприємництва та 2 СМП.

У розділі III АРВ 2 при оцінці впливу альтернатив на суб'єктів господарювання зазначено, що під дію рішення підпадає 18 СМП: 2 – платники єдиного податку першої групи, 16 – платники єдиного податку другої групи.

Натомість, розрахунок витрат СМП, наданий в М-Тесті до проекту рішення 2, здійснений виключно для 13 СМП, які є платниками єдиного податку другої групи. Числові показники, які характеризують надходження до бюджету та витрати суб'єктів господарювання на заплановане регулювання відповідають розрахункам М-Тесту. Отже, АРВ 1 та АРВ 2 потребують уточнення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, та перерахунку.

Беручи до уваги те, що розробка проектів рішень спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ до проектів рішень належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У таблиці розділу VIII АРВ до проекту рішення 3 визначені прогнозні показники результативності регуляторних актів на I, II, III та IV квартали 2021 року. Натомість, назви стовбців таблиці потребують редакційних правок шляхом заміни числа «2020» на число «2021».

Водночас звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинність 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.


Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Ганнівської сільської ради Петрівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Ганнівської сільської ради на 2021 рік» та «Про встановлення ставок єдиного податку на території Ганнівської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізи їх регуляторного впливу та аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Ганнівської сільської ради на 2021 рік» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

