



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект Закону України «Про водовідведення стічних вод населених пунктів» (далі – проект Закону), а також документи, що надані до нього листом Міністерства розвитку громад та територій України від 19.05.2020 № 7/9.2.1/8168-20, з урахуванням листа від 18.06.2020 № 7/9.2.1/10161-20.

За результатами розгляду проекту Закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

встановлено:

проектом Закону передбачається визначити правові, економічні та організаційні засади функціонування системи водовідведення, спрямовані на створення сприятливих умов життєдіяльності людини в населених пунктах та зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище.

Однак, проект Закону не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Як вказано у пункті 2 пояснювальної записки до проекту Закону, його прийняття має забезпечити, зокрема, врегулювання відносин суб'єктів у сфері водовідведення і органів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Преамбулою проекту Закону передбачено, що метою його видання є визначення правових, економічних та організаційних засад функціонування системи водовідведення, спрямованих на створення сприятливих умов життєдіяльності людини в населених пунктах та зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище.

При цьому, зміст статті 2 проекту Закону «Сфера дії цього Закону» фактично дублює зміст статті 3 проекту Закону «Суб'єкти у сфері водовідведення» і не містить відомостей про суспільні відносини, що належать до сфери регулювання проекту Закону.

Зазначене унеможливорює висновок щодо того, чи є питання діяльності органів державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього

РІШЕННЯ № 704 від 20.11.2020

Мисько Володимир Іванович



30102200119451100001

природного середовища чи у будь-якій іншій сфері господарської діяльності предметом регулювання проекту Закону.

Слід зазначити, що правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначено Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абзацу другого статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» державним наглядом (контролем) є діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

У зв'язку з цим, звертаємо увагу на неточність термінології проекту Закону:

«нагляд і контроль у сфері водовідведення» (стаття 2);

«контроль за дотриманням законодавства у сфері водовідведення» (стаття б);

«державний контроль» (статті 8, 25);

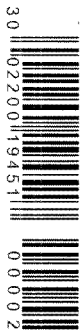
«контроль за виконанням установлених у цій сфері правил і норм підприємствами, установами, організаціями незалежно від форми власності» (стаття 10);

«контроль у сфері водовідведення» (стаття 24).

Терміни, застосовані у статтях 6 і 10 проекту Закону, за змістом відповідають визначенню терміну «державний нагляд (контроль)», наведеному у статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Проте, через відсутність уніфікації термінології зміст проекту Закону не дає можливості зробити остаточний висновок про те, чи поширюється дія Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на передбачені статтями 6 і 10 проекту Закону контроль за дотриманням законодавства у сфері водовідведення та контроль за виконанням установлених у цій сфері правил і норм підприємствами, установами, організаціями незалежно від форми власності.

З метою правильного розуміння та застосування вказаних положень статей 6, 10 проекту Закону їх зміст потребує узгодження з положеннями статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».



Водночас, з огляду на зміст статті 25 проекту Закону, використання у цьому законопроекті терміну «державний контроль» не відповідає його значенню, наведеному в статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Крім того, згідно з вимогами частини четвертої статті 4 цього Закону виключно законами встановлюється:

органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності;

види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю);

повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг;

вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності;

спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю);

санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.

Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю) (абзац восьмий частини четвертої статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»).

Статтею 24 проекту Закону передбачено:

контроль у сфері водовідведення здійснюється з метою визначення відповідності якості очищення стічних вод нормативно-правовим актам (частина перша);

у сфері водовідведення здійснюється державний, виробничий і громадський контроль (частина третя).

Відповідно до статті 25 проекту Закону державний контроль у сфері водовідведення поділено на:

державний контроль якості води в місцях скиду стічних вод;

державний контроль безпечності та якості очищення стічних вод.

Таким чином, предметом державного контролю у сфері водовідведення є якість води в місцях скиду стічних вод, безпечність та якість очищення стічних вод.

При цьому, вид господарської діяльності, який є предметом державного нагляду (контролю), проектом Закону не визначений.

Крім того, проектом Закону не встановлено орган державної влади, уповноважений здійснювати державний контроль за господарською діяльністю у сфері водовідведення.



У зв'язку з цим, з метою уникнення суперечностей у законодавстві проект Закону потребує узгодження з нормами статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Також, слід зазначити, що деякі питання стосовно дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства щодо водовідведення є предметом перевірки під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) органами державного нагляду (контролю) у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення (Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів) та у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів (Державна екологічна інспекція України).

У зв'язку з цим, пропонуємо звернути увагу розробника проекту Закону на необхідність дотримання при визначенні виду господарської діяльності, який є предметом державного нагляду (контролю), та органу, уповноваженого здійснювати державний нагляд (контроль) у відповідній сфері, такого принципу державного нагляду (контролю), як неприпустимість дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю) та неприпустимість здійснення заходів державного нагляду (контролю) різними органами державного нагляду (контролю) з одного й того самого питання (абзац дев'ятий статті 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»).

Таким чином, норми проекту Закону не узгоджуються з положеннями Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» і потребують доопрацювання.

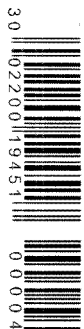
Крім того, у процесі розгляду проекту Закону на адресу Державної регуляторної служби України надійшли зауваження та пропозиції від Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (лист від 06.10.2020 № 10468/13.4/7-20 додається).

З приводу зазначеного зауважуємо, що статтею 4 Закону визначено ключові принципи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Принцип *прозорості та врахування громадської думки*, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, *обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій*, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Слід зазначити, що на даний час в Державній регуляторній службі відсутня будь-яка інформація щодо відповідного реагування з боку Міністерства розвитку громад та територій України на зазначене звернення.

Отже, з метою дотримання вищезазначених вимог Закону, розробнику проекту Закону необхідно здійснити об'єктивний розгляд відповідного



звернення та інформувати заявника і Державну регуляторну службу України про його результати.


Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики адекватності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також з порушенням вимог статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про водовідведення стічних вод населених пунктів».

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

