



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Тимонівська сільська рада
Троїцького району
Луганської області**
пров. Центральний, 6, с. Тимонове,
Троїцький район, Луганська
область, 92142

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Тимонівської сільської ради Троїцького району Луганської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Тимонівської сільської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Тимонівської сільської ради Троїцького району Луганської області від 24.04.2020 № 195/02-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, регламенту, депутатської діяльності, регуляторної політики, забезпечення законності та планування соціально-економічного розвитку щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Однак, окремі положення проекту рішення потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.



Державна регуляторна служба України
ВІХ №3287/0/20-20 від 04.06.2020

Андрєєв Олександр Олександрович



1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, у проекті рішення, при визначенні обов'язкових елементів із сплати відповідного місцевого податку не зазначено посилань на відповідні абзаци, пункти, частини тощо Кодексу, якими вони встановлені.

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначені обов'язкові елементи привести у відповідність до вимог Кодексу, доповнивши їх всіма нормами, що передбачені обов'язковими елементами Кодексу або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті) Кодексу, якими вони вже встановлені.

2. У пункті 2 додатка 1 до проекту рішення зазначаються групи платників єдиного податку.

Пропонуємо у даному пункті врахувати зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 30.03.2020 № 540-IX в частині збільшення лімітів для перебування на спрощеній системі оподаткування для першої та другої групи платників єдиного податку. Зокрема, для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень; а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

3. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до **10 відсотків** розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо пункт 7 додатка 1 привести у відповідність до вимог статті 293 Кодексу, а також розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначені обов'язкові елементи привести у відповідність до вимог Кодексу, а також доповнити їх всіма без виключення нормами, що передбачені обов'язковими елементами Кодексу або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті) Кодексу, якими вони вже встановлені.

Крім того, керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Тимонівській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду

господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

4. У пункті 9.3 додатка 1 до проекту рішення пропонуємо слово «декларації» замінити на слово «адреси», що відповідатиме вимогам пункту 295.4 статті 294 Кодексу.

5. Підпункт «є» пункту 2.2 додатка 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту «є» підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

6. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а межі розміру річної суми платежу з орендної плати визначаються відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 Кодексу.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву і норми проекту рішення та додатка 3 до нього привести у відповідність до вимог статті 288 Кодексу.

7. Абзаци третій та четвертий пункту 5.1. додатка 3 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 281.4 статті 284 Кодексу.

8. Пункт 5.2 додатка 3 до проекту рішення, яким визначається перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 283 Кодексу, доповнивши підпунктом 283.1.1 пункту 283.1.

9. Пункт 2.1. додатка 4 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.1 пункту 268.2 статті 268 Кодексу. Крім того, слова «в статті 268.2.2» цього пункту замінити на слова «у підпункті 268.2.2 пункту 268.2 статті 268».

10. Абзац четвертий пункту 5 додатка 4 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.7.1 пункту 268.7 статті 268 Кодексу.

11. Пропонуємо привести рядки 09.02.-09.03 додатка 6 до проекту рішення у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу, яким визначено, що ставки податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено для лісових земель встановлюються у розмірі не більше 0,1 відсотка.

12. Пропонуємо з додатка 6 до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 Кодексу звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі VII АРВ та у проекті рішення пропонуємо врахувати таке.

Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинність 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Так, відповідно до підпункту 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведений такий обов'язковий показник результативності регуляторного акта, як: розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Тимонівської сільської ради Троїцького району Луганської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Тимонівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНІЧЕНКО

