



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Сватівська міська рада
Луганської області
пл. 50-річчя Перемоги, 36,
м. Сватове, Луганська
область, 92600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Сватівської міської ради Луганської області «Про внесення змін до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Сватівської міської ради Луганської області від 21.04.2020 № 715/7.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається внести зміни до Правил приймання стічних вод у систему каналізації м. Сватове, доповнивши його розділом 8 «Умови приймання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом» та розділом 9 «Порядок укладання договорів про скид стічних вод у систему каналізації».

Пропонуємо пункт 1 проекту рішення редакційно доопрацювати, узгодивши назви розділу 8 із додатком 1 до проекту рішення.

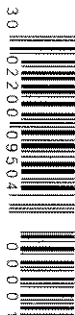
Проект рішення вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України (далі – ДРС), за результатами якого листом ДРС від 11.12.2019 № 9245/0/20-19 були надані позиції стосовно його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, які враховані розробником частково. Позиція ДРС, викладена у зазначеному листі, залишається незмінною.

1. Пункт 8 розділу 8 та пункт 2 розділу 9 додатка 1 до проекту рішення містить посилання на необхідність одержання дозволу на скид стічних вод.

Слід зазначити, що відповідно до вимог статті 13¹ Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» місцеві правила не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати

ВІХ №3493/0/20-20 від 11.06.2020

Андрєєв Олександр Олександрович



повноваження органам державної влади, органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.

Враховуючи викладене, пункт 8 розділу 8 додатку 1 та пункт 2 розділу 9 додатка 1 до проекту рішення потребує доопрацювання та виключення положень щодо необхідності отримання дозволів.

2. Ні Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», ні наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення» не передбачено повноважень та/або можливості встановлення будь-яких порядків укладання договорів про скид стічних вод у систему каналізації.

Крім того, відповідно до пункту 2.1 розділу II Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Мінжитлокомунгоспу від 27.06.2008 № 190 (із змінами), договірні відносини щодо користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення здійснюються виключно на договірних засадах відповідно до законів України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» та «Про житлово-комунальні послуги».

Отже, розділ 9 «Порядок укладання договорів про скид стічних вод у систему каналізації» додатка 1 до проекту рішення пропонуємо виключити.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Доопрацьована редакція аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, визначення проблеми у розділі 1 АРВ містить лише текстовий опис, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість, також не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі 3 АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробник не навів жодних розрахунків їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємства пропонуємо виключити, оскільки відповідно до оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (пункт 3.2.3 розділу 3 АРВ) великі та середні підприємства відсутні.

Розділ 4 АРВ не містить оцінки впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог акта, що не узгоджується з вимогами пункту 7 Методики.

Розділ 8 АРВ не містить обов'язкові прогностичні значення показників результативності дії регуляторного акта: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

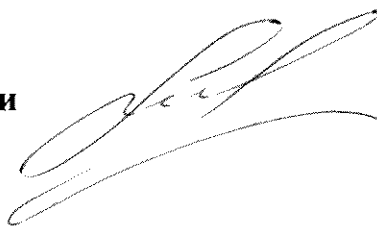
Наголошуємо, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики значення прогностичних показників результативності дії регуляторного акта наводяться у кількісному виразі.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та їх прогностичних значень, розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Сватівської міської ради Луганської області «Про внесення змін до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

