



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Хмельницької міської ради
Хмельницького району
Вінницької області**
вул. Столярчука, 10
м. Хмельник, Хмельницький
район, Вінницька область, 22000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на майно 2021 рік» (далі – проект рішення 2) і «Про встановлення туристичного збору 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Хмельницької міської ради Хмельницького району від 05.05.2020 № 706/01-21.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійних депутатських комісій Хмельницької міської ради з питань планування, бюджету, економічного розвитку та підприємництва, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень

Звертаємо увагу, що назви проектів рішень потребують редакційних правок в частині доповнення назвою міської ради, на території якої будуть застосовуватися встановлені ставки податків.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Водночас проекти рішень 2 - 3 не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

Щодо проекту рішення 2

1. Підпунктом 1.3 пункту 1 проекту рішення пропонується встановити на території Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади елементи плати за землю, в частині земельного податку, згідно з додатком 5.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а межі розміру річної суми платежу з орендної плати визначаються відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 Кодексу.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 1.3 проекту рішення в частині визначення елементів плати за землю, назву та положення додатка 5 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 288 Кодексу, при цьому назви та положення пунктів 8.1 – 8.4; 9.1; 9.3 -9.4; 9.7; розділ 10 «Орендна плата» та розділ 11 «Індиксація нормативної оцінки земель» додатка 5 до проекту рішення виключити.

2. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість, у додатку 1 «Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» до проекту рішення 2 відсутній такий елемент, як «строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку».

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо визначити у проекті рішення усі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені.

3. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Додатком 7 до проекту рішення 2 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% визначені групи платників.

Зазначені норми дублюють статті 281 та 282 Кодексу, якими встановлено визначений перелік фізичних та юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку. Отже, пропонуємо виключити зазначенні положення з додатка 7 до проекту рішення і визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, відповідно до вимог пункту 284.1 статті 284 Кодексу.



Щодо проекту рішення 3

Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статі 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 7.3 статі 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюється цим Кодексом і не можуть встановлюватись або змінюватись іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Враховуючи зазначене, повноважень органів місцевого самоврядування, щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків і зборів Кодексу не передбачено.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, затверджують ставки та пільги із сплати, визначають обов'язкові елементи місцевих податків та зборів у порядку, визначеному Кодексом.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо у проекті рішення 3 встановити туристичний збір з одночасним визначенням його обов'язкових елементів відповідно до вимог Кодексу та виключити положення, які регламентують порядки адміністрування туристичного збору, зокрема розділ 10 «Контроль» та виключити додаток 1, якими передбачається затвердження договору на справляння туристичного збору.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області «Про встановлення єдиного податку на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно 2021 рік» і «Про встановлення туристичного збору 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище пропозицій.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Олеся ДАНИЛОВА, Наталія РУДИК 0432662737

