



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м.Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Немирівська міська рада
Немирівського району
Вінницької області
вул. Соборна, 26, м. Немирів,
Немирівській район,
Вінницька область, 22800

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області «Про встановлення туристичного збору на 2021 рік на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області від 30.04.2020 № 02.17-0847.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Немирівської міської ради з питань планування, фінансів, цін, бюджету та регуляторної політики, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Проектом рішення пропонується встановити на території Немирівської міської територіальної громади туристичний збір, згідно з додатком 1 (пункт 1),

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3685/0/20-20 від 15.06.2020

Данілова Олеся Вікторівна



затвердити перелік податкових агентів щодо справляння туристичного збору, згідно з додатком 2 (пункт 2), затвердити форму договору про справляння туристичного збору, згідно з додатком 3 (пункт 3), затвердити перелік документів для укладання договору на справляння туристичного збору, згідно з додатком 4 (пункт 4).

Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статі 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 7.3 статті 7 ПКУ визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюється цим Кодексом і не можуть встановлюватись або змінюватись іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього ПКУ та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Враховуючи зазначене, повноважень органів місцевого самоврядування, щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків і зборів ПКУ не передбачено.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному ПКУ.

У зв'язку з цим, пропонуємо встановити туристичний збір з одночасним визначенням його обов'язкових елементів у проекті рішення відповідно до вимог ПКУ та виключити з проекту рішення пункти, якими передбачається затвердження примірного договору та інших документів, які регламентують порядки адміністрування туристичного збору.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття та оприлюднення рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, у розділі 1 АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.



Натомість при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми, не визначив жодного обґрунтування запропонованого проектом рішення розміру туристичного збору та алгоритм його визначення.

У розділі 3 АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення (при сплаті туристичного збору у розмірі запропонованому проектом рішення), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зокрема, за даними таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 АРВ розробником не коректно наведена інформація щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання. Враховуючи зазначене, неправильно визначено питому вагу суб'єктів господарювання, на яких поширюється запропоноване регулювання, у їх загальній кількості у відсотках.

Додатково зазначаємо, що при наведенні значень кількості суб'єктів господарювання у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого та мікропідприємництва, які підпадають під дію регулювання, доцільно навести посилання на джерело отримання цих даних.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі 9 АРВ розробником не визначені строки проведення базового відстеження результативності регуляторного акта.

Також зазначаємо, що в пакеті документів, наданих до проекту рішення листом Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області від 30.04.2020 № 02.17-0847 відсутній Тест малого підприємництва, зазначений в розділі 6 «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ до проекту рішення, що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

У зв'язку з відсутністю в АРВ необхідних числових даних та розрахунків витрат в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не обґрунтовано, що запропоновані розміри туристичного збору є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей. Зазначене ставить під сумнів точність наведених в АРВ даних та розрахунків. Отже, пропонуємо уточнити наведені в АРВ дані та здійснити відповідні розрахунки, згідно вимог Методики.

У зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних



результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Немирівської міської ради Немирівського району Вінницької області «Про встановлення туристичного збору на 2021 рік на території Немирівської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНІЧЕНКО



Олеся ДАНИЛОВА 0432662737