



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Менська міська рада
Менського району
Чернігівської області
вул. Титаренка Сергія, 7,
м. Мена, Менський р-н,
Чернігівська обл., 15600

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про ставки земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» (далі - проект рішення 2) та «Про ставки місцевих податків та зборів» (далі - проект рішення 3), а також документи, що надані до них листом Менської міської ради Менського району Чернігівської області від 22.05.2020 № 1455/04-09.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №3752/0/20-20 від 16.06.2020

Проценко Сергій Жоржєвич



1. Щодо проектів рішень 1, 2, 3 в цілому

1.1. Назви проектів рішень 1, 2, 3 потребують редакційних правок в частині їх доповнення назвою міської ради, на території якої будуть справлятися податки та збори, що встановлюються.

1.2. Згідно із пунктами 3 проектів рішень 1, 2 та пунктом 2 проекту рішення 3 зазначені рішення підлягають оприлюдненню на сайті Менської міської ради в мережі Інтернет. Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет. Отже, пропонуємо пункти 3 проектів рішень 1, 2 та пункт 2 проекту рішення 3 викласти у наступній редакції «оприлюднити дане рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації та на офіційному сайті Менської міської ради».

1.3. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

Водночас у проектах рішень 1, 2, 3 додатково визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: загальні положення (додаток 3 до проекту рішення 1, додаток 5 до проекту рішення 3), визначення понять (додатки 1, 2, 4, 7 до проекту рішення 3), орендна плата (додаток 3 до проекту рішення 1), відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль відповідними органами (додаток 3 до проекту рішення 1), відповідальність і контроль за своєчасністю і повнотою сплати податку (додатки 1, 2 до проекту рішення 2), відповідальність платника єдиного податку і контроль за стягненням податку (додаток 4 до проекту рішення 3), ведення обліку і складання звітності платниками єдиного податку (додаток 4 до проекту рішення 3), відповідальність і контроль за повнотою сплати збору (додатки 5, 7 до проекту рішення 3). Зазначене не узгоджується із наведеними вище вимогами Кодексу.

Отже, пропонуємо у проектах рішень 1, 2, 3 виключити елементи, не передбачені податковим законодавством.

2. Щодо проекту рішення 1

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Отже, пропонуємо із додатка 3 до проекту рішення 1 виключити норми щодо орендної плати.

3. Щодо проекту рішення 2

Проектом рішення передбачається установити на території населених пунктів Менської об'єднаної територіальної громади ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1.1), пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (додаток 1.2). У додатку 1.1 до проекту рішення 2 пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

4. Щодо проекту рішення 3

4.1. Пропонуємо у проекті рішення 3 передбачити послідовну нумерацію додатків до цього проекту рішення (№ 1, № 2 і так далі).

4.2. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад. Отже, пропонуємо у додатку 4 до проекту рішення 3 виключити положення, якими встановлюються ставки податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

4.3. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення. Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів.

4.4. У додатку 5 до проекту рішення 3 пропонуємо встановити ставки збору за місяць для паркування транспортних засобів з урахуванням вимог підпункту 268⁻¹.3.1 пункту 268⁻¹.3 статті 268⁻¹ПКУ.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про ставки земельного податку на 2021 рік», «Про ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» та «Про ставки місцевих податків та зборів» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Сергій ПРОЦЕНКО 095 271 43 03

