



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Буринська міська рада Сумської області

вул. Першотравнева, 1, м. Буринь,  
Сумська область, 41700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Буринської міської ради Сумської області «Про затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» апарату виконавчого комітету Буринської міської ради», а також документи, що надані до нього листом Буринської міської ради Сумської області від 12.05.2020 № 888.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань депутатської етики, законності, правопорядку, освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до вимог частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання. Таким чином, проект рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

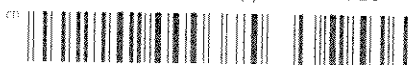
Проектом рішення пропонується затвердити Регламент роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» апарату виконавчого комітету Буринської міської ради (далі - проект Регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру.

Згідно із вимогами статті 12 Закону про адміністративні послуги Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент. Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №3767/0/20-20 від 16.06.2020

Юсупова Богдана Владиславівна



України від 14.08.2019 № 714) (далі - Примірний регламент).

Водночас зміст та наповнення проекту Регламенту не у повній мірі узгоджується з положеннями Примірного регламенту, зокрема у такому.

1. Назви розділів «Загальні положення» та «Приміщення, в якому розміщується ЦНАП» проекту Регламенту пропонуємо викласти в редакції відповідних назв Примірного регламенту.

2. Зміст пунктів 1 та 4 розділу «Загальні положення» проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до пунктів 1 та 4 розділу «Загальна частина» Примірного регламенту.

3. Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єктом надання адміністративних послуг на кожен адміністративну послугу, яку він надає відповідно до закону, затверджуються інформаційна і технологічна картки, а у разі, якщо суб'єктом надання є посадова особа, - органом, якому вона підпорядковується.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 19 розділу «Інформаційна та технологічна картки адміністративних послуг» проекту Регламенту, виключити.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ, згідно із вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

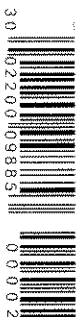
Натомість при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодні дані, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість. Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі II АРВ цілі сформульовані загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником в АРВ не наведені розрахунки витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б



економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку із неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу.

У розділі АРВ розробником не визначені такі обов'язкові прогнозні числові показники результативності регуляторного акта, як розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Разом з цим, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом. Для кожного показника потрібно визначити одиницю вимірювання.

Не врахування розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) АРВ не наведені інформаційні дані про учасників, не зазначена оцінка з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Буринської міської ради Сумської області «Про затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» апарату виконавчого комітету Буринської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

