



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Бурштинська міська рада  
Івано-Франківської області**  
вул. Січових Стрільців, 4,  
м. Бурштин, Івано-Франківська  
обл., 77111

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бурштинської міської ради Івано-Франківської області «Про затвердження Положення про порядок і правила розміщення на території м. Бурштина пересувних малих архітектурних форм та транспортних засобів для здійснення виїзної торгівлі» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бурштинської міської ради Івано-Франківської області від 29.04.2020 № 890/0/02-23.

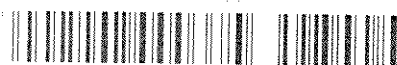
За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної депутатської комісії міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок і правила розміщення на території м. Бурштина пересувних малих архітектурних форм та транспортних засобів для здійснення виїзної торгівлі (далі – проект Положення).

У пункті 1.1. проекту Положення визначено, що воно розроблено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про захист прав споживачів», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 «Про

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №3798/0/20-20 від 17.06.2020

Яцушак Катерина Михайлівна



затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі», інших нормативно-правових актів.

Згідно із пунктом 1.2. проекту Положення це Положення встановлює вимоги до організації виносної дрібнороздрібної торгівлі та надання послуг у сфері розваг з врахуванням архітектурних, санітарно-гігієнічних, пожежних, торговельних норм, функціонально-планувальних та історико-культурних чинників на території м. Бурштина.

Серед термінів, що відповідно до пункту 1.5 проекту Положення вживаються у ньому, є визначення «дозволу на право розміщення об'єкта виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг», а пунктами 1.6. – 1.9. розділу I та пунктами 3.3., 3.5. розділу III проекту Положення встановлена процедура отримання власниками таких об'єктів відповідних дозвільних документів.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначає Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392).

У Переліку серед документів дозвільного характеру відсутні дозволи на право розміщення об'єкта виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

Відповідно до частини третьої статті 1 Закону № 3392 забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого Законом № 3392.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) елементами благоустрою є, зокрема покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до чинних норм і стандартів.

Статтею 14 Закону про благоустрій передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що розміщення малих архітектурних форм здійснюється відповідно до Закону про благоустрій, а розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (zareestrovаний в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068) (далі - Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку передбачено, що розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Разом з цим відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства (наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537 «Про затвердження Типового договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою» zareestrovаний в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 № 2073/24605).

Водночас чинним законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розробки будь-яких положень (порядків) стосовно врегулювання питань, пов'язаних з розміщенням пересувних малих архітектурних форм та транспортних засобів для здійснення виїзної торгівлі та порядку видачі дозволів на право розміщення об'єкта виїзної (виносної) торгівлі та надання послуг у сфері розваг.

Законами України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про місцеве самоврядування в Україні», а також іншими законодавчими актами, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати своїми рішеннями Положення про порядок і правила розміщення пересувних малих архітектурних форм та транспортних засобів для здійснення виїзної торгівлі.

Враховуючи наведене вище, проект рішення Бурштинської міської ради Івано-Франківської області «Про затвердження Положення про порядок і правила розміщення на території м. Бурштина пересувних малих архітектурних форм та транспортних засобів для здійснення виїзної торгівлі» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**



Катерина Яцушак  
(0342) 75-80-05, 0993203208