



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від 17.06.20 № 3817/0/20-20 на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Гоголівська селищна рада Великобагачанського району Полтавської області

вул. С. Горева, 27,  
смт Гоголеве,  
Великобагачанський район,  
Полтавська область, 38310

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Гоголівської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмова в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів», а також документи, що надані до нього листом від 22.05.2020 № 02-19/286.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань земельних відносин та земельного кадастру, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам'яток, історичного середовища, благоустрою, комунального господарства, природокористування та охорони довкілля Гоголівської селищної ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

#### *Щодо проекту рішення*

Проектом рішення передбачено затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови у їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на території Гоголівської селищної ради (далі – проект Порядку).

Відповідно до вимог підпункту 17 пункту "а" частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить видача дозволу на порушення об'єктів благоустрою у випадках та порядку, передбачених законом.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів,



30 02200110072 00001

ВРУ № 3817/0/20-20 від 17.06.2020

Мороз Олег Сергійович

уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до вимог підпункту 14 частини другої статті 10 Закону про благоустрій, до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить видача дозволу на порушення об'єктів благоустрою у випадках та порядку, передбачених цим Законом.

Відповідно до вимог частини третьої статті 26<sup>1</sup> Закону про благоустрій, порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 затверджено Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів (далі – Типовий порядок).

Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються порядки видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмова у їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати вимогам Закону про благоустрій, Закону про дозвільну систему та Типового порядку.

Однак, надісланий проект Порядку не відповідає вимогам Закону про благоустрій, Закону про дозвільну систему та Типового порядку, зокрема у такому.

1. Пунктами 1.1, 2.5, 2.6 розділами 5-7 проекту Порядку, серед іншого передбачено продовження, перенесення, призупинення і припинення термінів дії дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Разом з цим, відповідно до статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру.

Статтею 4-1 Закону про дозвільну систему встановлюються основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру.

Отже, видача (переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою має здійснюватися відповідно до Закону про дозвільну систему та Закону про благоустрій.

Проте, на сьогодні ані Законом про дозвільну систему, ані Законом про благоустрій не передбачено процедури продовження, перенесення,



призупинення і припинення термінів дії дозволу на порушення об'єктів благоустрою.

Тому пропонуємо пункт 1.1 проекту Порядку привести у відповідність до пункту 1 Типового порядку, виключити пункт 2.5 та розділи 5-7 проекту Порядку.

2. Пропонуємо виключити пункти 1.3, 1.4, 1.6, абзац четвертий пункту 1.5, розділи 8, 9, додаток 3 проекту Порядку як такі, що не передбачені Типовим порядком.

3. Пропонуємо розділи 2-4 проекту Порядку привести у відповідність до вимог пунктів 4-15 Типового порядку з урахуванням змін, внесених до Закону про дозвільну систему.

Окрім цього, пунктом 2.1 проекту Порядку передбачено, що для отримання дозволу замовник або уповноважена особа надає для реєстрації до виконавчого комітету Гоголівської селищної ради заяву з відміткою уповноваженого представника власника об'єктів благоустрою про виконання супроводу.

Разом з цим, відповідно до частини чотирнадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему, прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Заява на одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою), зокрема у паперовій формі особисто або поштовим відправленням – до адміністратора.

Враховуючи зазначене, пропонуємо розділ 2 проекту Порядку також привести у відповідність до вимог частини чотирнадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему у частині подання, реєстрації заяви та видачі дозволу або письмового повідомлення про відмову в його видачі через адміністратора у центрі надання адміністративних послуг.

Також пропонуємо редакційно доопрацювати назву проекту Порядку, розділ 4 проекту Порядку, додаток 2, враховуючи те, що частину дев'яту статті 4-1 Закону про дозвільну систему стосовно видачі дублікатів дозволів виключено на підставі Закону України від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

4. Додаток 1 до проекту Порядку, яким передбачається затвердити форму дозволу, пропонуємо привести у відповідність до додатку 2 Типового порядку.

Додаток 4 до проекту Порядку щодо переліку земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримати дозвіл, пропонуємо привести у відповідність до переліку, визначеному у додатку 3 Типового порядку.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня

державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючою проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення*

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Згідно із вимогами Методики, розробник в АРВ повинен чітко визначити причини виникнення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, а також, охарактеризувати та оцінити сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Проте, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів вичерпних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб, не окреслив ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

У розділі II АРВ задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемі, визначеній у попередньому розділі АРВ, викладені не чітко та не є вимірюваними. Визначені розробником цілі регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити.

У розділі III АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення.

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не наповнено інформацією про суб'єктів господарської діяльності, на яких справлятиме вплив проект рішення.

Відсутність у АРВ до проекту рішення інформації про суб'єктів господарювання не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ до проекту рішення всіх необхідних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести надісланий проект рішення Гоголівської селищної ради Великобагачанського району Полтавської області «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмова у їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

