



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел/факс. (044) 254-56-73  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Корнинська селищна рада  
Попільнянського району  
Житомирської області**  
вул. Соборна, 19, смт Корнин,  
Попільнянський район,  
Житомирська область, 13514

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Корнинської селищної ради Попільнянського району Житомирської області «Про встановлення місцевих податків і зборів та ставок місцевих податків і зборів на території Корнинської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення земельного податку та ставок і пільг із сплати земельного податку на території Корнинської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) та документи, що надані листом Корнинської селищної ради Попільнянського району Житомирської області від 14.05.2020 №794/02-22.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-2, експертних висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

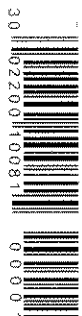
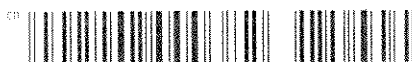
Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

1. Пунктом 3 проекту рішення 1 передбачається затвердити ставки орендної плати за земельні ділянки, згідно із додатком 2.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3825/0/20-20 від 17.06.2020

Галицький Володимир Сергійович



Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1. статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі» відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі. Пунктом 288.1 статті 288 ПКУ встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. Пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Типовим договором оренди землі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» визначені основні вимоги до укладання такого договору. Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Таким чином, законодавством України визначена процедура встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Отже, пропонуємо виключити з проекту рішення 1 пункт 3 та додаток 2 до проекту рішення 1.

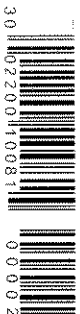
2. Проектом рішення 2 передбачається встановлення на території Корнинської селищної ради податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та єдиного податку.

З урахуванням набуття чинності з 23.05.2020 року Закону України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466), яким внесені зміни до ПКУ, зокрема до статті 266 (підпункти «е», «є» підпункту 266.2.2 пункту 266.2), пропонуємо у додатку 1.1 до проекту рішення 2 врахувати зазначені вимоги ПКУ.

3. Додатком 3 до проекту рішення 2 передбачається встановлення ставок єдиного податку.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;



2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи зазначене, проекти рішень 1 та 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

4. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Відповідно до вимог статті 34 Закону кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону. Однак наданий АРВ підготовлений для двох проектів регуляторних актів: «Про встановлення місцевих податків і зборів та ставок місцевих податків і зборів на території Корнинської селищної ради на 2021 рік» та «Про встановлення земельного податку та ставок і пільг із сплати земельного податку на території Корнинської селищної ради на 2021 рік», що не узгоджується з вимогами статті 8 Закону.

Зміст АРВ та наведені обрахунки частково включають в себе норми проектів рішень 1 та 2. Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію певного регулювання в розділах АРВ не узгоджується між собою, у зв'язку з чим об'єктивно оцінити економічну доцільність обраного способу регулювання неможливо.

У зв'язку з відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття конкретного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проектів регуляторних актів таким принципам державної регуляторної політики, як принцип ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

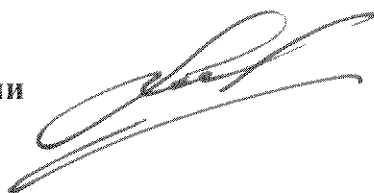
Підсумовуючи зазначене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Корнинської селищної ради Попільнянського району Житомирської області «Про встановлення місцевих податків і зборів та ставок місцевих податків і зборів на території Корнинської селищної ради на 2021 рік» та «Про встановлення земельного податку та ставок і пільг із сплати земельного податку на території Корнинської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу окремо до кожного проекту



регуляторного акта - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

