



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20 ____ р.

**Сиваська селищна рада
Новотроїцького району
Херсонської області**

вул. Миру, 101, смт Сиваське,
Новотроїцький район,
Херсонська область, 75341

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Сиваської селищної ради Новотроїцького району Херсонської області «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Сиваської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок земельного податку на території Сиваської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) та "Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Сиваської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Сиваської селищної ради Новотроїцького району Херсонської області від 08.05.2020 № 233-2/18.

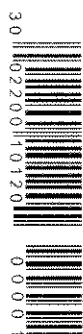
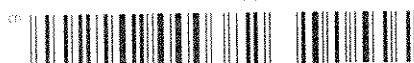
За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів та економічної реформи в народногосподарському комплексі Сиваської селищної ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3841/0/20-20 від 17.06.2020

Романенко Єлла Миколаївна



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусє бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.

Водночас проекти рішень 1, 3 не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. У додатку 1 до проекту рішення 1 планується визначити обов'язкові елементи єдиного податку для першої і другої груп платників.

Зазначений додаток до проекту рішення 1 розроблено без урахування змін щодо збільшення річного обсягу доходу, що внесені Законом України від 30 березня 2020 року № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020 (далі - Закон № 540).

Зокрема, Законом № 540 внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

2. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням положень пункту 293.2. статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

3. Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466) внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підпунктами «е», «є» підпункту 2.2 пункту 2 додатка 3 до проекту рішення 3, планується визначити перелік об'єктів, що не є об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Пропонуємо зазначені підпункти додатка 3 до проекту рішення 3 привести у відповідність до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ (із змінами, внесеними Законом № 466).

3. Підпунктом 5.2 пункту 5 додатка 3 до проекту рішення 3 встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за об'єкти нежитлової нерухомості для юридичних та фізичних осіб, в тому числі для фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до підпункту 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 ПКУ платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Тому, абзац третій підпункту 5.2 пункту 5 додатка 3 до проекту рішення 3 пропонуємо виключити.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1, 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх зміст та наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, розрахунки прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведені у додатках 4 до АРВ (Тест малого підприємництва), недостатньо деталізовані для кожного із видів місцевих податків, а обґрунтування розміру ставок єдиного податку та алгоритм їх визначення в АРВ до проекту рішення 1 відсутні.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

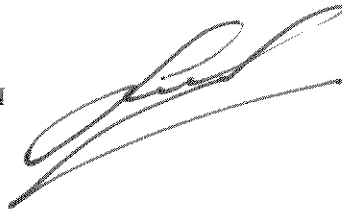
З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Сиваській селищній раді Новотроїцького району Херсонської області «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Сиваської селищної ради на 2021 рік та "Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Сиваської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням



наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

