



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Млинівська селищна рада Рівненської області

вул. Степана Бандери, 1, смт. Млинів,
Рівненська область, 35100

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Млинівської селищної ради Рівненської області «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Провстановлення ставок єдиного податку на території Млинівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3), «Про справляння туристичного збору на території Млинівської селищної ради» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), та документи, що надані до них листом Млинівської селищної ради Рівненської області від 06.05.2020 № 1141.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії селищної ради з питань планування бюджету і фінансів, мандатної та з питань депутатської діяльності та етики Млинівської селищної ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до підпункту 12.3.1 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466) внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.



Однак проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

У проектах рішень пропонується оприлюднити відповідні рішення на офіційному сайті селищної ради або в інший можливий спосіб.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет.

Пропонуємо у проекті рішення передбачити необхідність оприлюднення даного рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації.

Щодо проекту рішення 3

1. У положенні про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Млинівської селищної ради пропонуємо виключити норми щодо орендної плати урахуваючи, вимоги пункту 288.4 статті 288 Кодексу, яким визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Щодо проекту рішення 4

Пунктами 3, 4, 5 проекту рішення 4 пропонується затвердити перелік податкових агентів щодо справляння туристичного збору згідно з додатком 1, форму договору про справляння туристичного збору, згідно з додатком 2, перелік документів для укладання договору на справляння туристичного збору, згідно з додатком 3.

Однак, у додатку 1 до проекту рішення 4 не міститься зазначеного переліку податкових агентів. Пропонуємо визначити їх у зазначеному додатку.

Відповідно до пункту 12.3. статті 12 Кодексу селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень

Затвердження форми договору про справляння туристичного збору та переліку документів для укладання договору на справляння туристичного збору не є предметом регулювання рішень про встановлення місцевих податків та зборів, у зв'язку з чим, пропонуємо виключити з проекту рішення 4 додатки 2 та 3.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 4

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 4 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



АРВ не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення, не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження.

У Тесті малого підприємництва (М-тест) не здійснено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

З огляду на зазначене, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує Млинівській селищній раді Рівненської області привести проекти рішень «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Млинівської селищної ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Млинівської селищної ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Млинівської селищної ради на 2021 рік», «Про встановлення туристичного збору на території Млинівської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

