



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Мілуватська сільська рада
Сватівського району
Луганської області
вул. Слобожанська, 39, с.
Мілуватка
Сватівський район
Луганська область, 92633

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Мілуватської сільської ради Сватівського району Луганської області «Про єдиний податок на території Мілуватської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення розмірів відсотків для нарахування орендної плати за землі сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення на території Мілуватської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 4) (далі разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Мілуватської сільської ради Сватівського району Луганської області від 27.04.2020 № 02-16/260.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з розгляду проектів регуляторних актів щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати



місцевих податків і зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексу.

Однак, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень 2, 3 всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті) Кодексу, якими вони встановлені.

2. У проекті рішення 1 пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

3. Пропонуємо із додатка 1 до проекту рішення 1 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 ПКУ звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

4. З визначеного у додатку 2 до проекту рішення 3 переліку пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо виключити будівлі та споруди, які згідно із підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

5. Пунктом 1 проекту рішення 4 передбачається встановити розміри відсотків для нарахування орендної плати за землі.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі» відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним та Цивільним кодексами України, цим Законом, законами України, іншими нормативно - правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Підпунктом 288.1. статті 288 Кодексу встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбувалися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Типовим договором оренди землі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 (далі – Типовий договір), визначені основні вимоги до укладання такого договору. Зокрема, Типовим договором передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Таким чином, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а **додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування, не передбачено.**

Таким чином, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючою проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ до проекту рішення 2 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтували наявність проблеми, її масштаб та важливість, також не охарактеризував та не оцінив сфери, на яких проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділах III АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розділи VIII АРВ не містять прогнозних значень показників результативності дії проектів рішень згідно з визначеними ставками податку на 2021 рік (наведені дані за 2019-2020 роки не є прогнозними показниками, які очікуються у 2021 році від впровадження даного проекту рішення), що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

Щодо наведених розрахунків витрат суб'єктів господарювання.

1. З АРВ до проекту рішення 1 пропонуємо виключити бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва, оскільки відповідно до наведеної у розділі III АРВ оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, ця категорія суб'єктів відсутня.

Крім того, у Тесті малого підприємництва (М-Тесті) відсутня таблиця розрахунків сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на

виконання вимог регулювання, що не узгоджується з вимогами пункту 4 додатку 4 до Методики.

2. В АРВ до проекту рішення 2 М-Тест відсутній, чим порушуються вимоги розділу VI Методики, яким визначено, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики.

3. В АРВ до проекту рішення 3 некоректно проведена оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Отже, пропонуємо чітко визначити кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, малого та мікропідприємництва, а також їх кількість разом, визначити питому вагу груп у загальній кількості (у відсотках) та у відповідності до отриманих даних здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно з додатком 2 до Методики) та/або М-Тесту (згідно з додатком 4 до Методики).

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в них усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проектів рішень та їх прогнозних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даних проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Мілуватської сільської ради Сватівського району Луганської області «Про єдиний податок на території Мілуватської сільської ради на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в .о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

