



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Старобільська міська рада Луганської області

вул. Центральна, 36, м. Старобільськ,
Луганська область, 92703

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Старобільської міської ради Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Старобільськ на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору у м. Старобільськ на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок із сплати земельного податку у м. Старобільськ на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (далі разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листами Старобільської міської ради Луганської області від 04.05.2020 № 1158/01-28 та від 03.06.2020 № 1477/01-28.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку та інформації щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

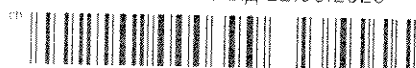
Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3939/0/20-20 від 22.06.2020

Андрєєв Олександр Олександрович



рішень. Однак, окремі положення проекту рішення 1 потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в такому.

1. У додатку 1 до проекту рішення 1 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

Таким чином, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим механізмам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

2. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повному обсязі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Розділи VIII АРВ до проектів рішень не містять прогнозних значень показників результативності дії проектів рішень згідно з визначеними ставками податків на 2021 рік (наведені дані за 2019-2020 роки не є прогнозними показниками, які очікуються у 2021 році у зв'язку з впровадженням даного проекту рішення), що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

Звертаємо увагу, що згідно з вимогами пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Відповідно до вимог статті 5 Закону забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності регуляторних актів.

Отже, оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, наведену у пункті 2 розділу III АРВ до проекту рішення 2, пропонуємо визначити за формою, встановленою пунктом 2 розділу III додатка 1 до Методики.

Враховуючи зазначене, наведені в АРВ до проектів рішень обґрунтування є недостатніми для того, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість проектів регуляторних актів у запропонованій розробником редакції.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті



прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Старобільської міської ради Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Старобільськ на 2021 рік», «Про встановлення єдиного та транспортного податків, туристичного збору у м. Старобільськ на 2021 рік», «Про встановлення ставок із сплати земельного податку у м. Старобільськ на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо проінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНИЧЕНКО

