



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Зідьківська селищна рада  
Зміївського району  
Харківської області**  
вул. Шкільна, 5, смт. Зідьки  
Зміївського району  
Харківської області, 63432

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Зідьківської селищної ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Зідьківської селищної ради на 2021 рік» (далі - проект рішення), та документи, що надані до нього листом Зміївського району Харківської області від 21.05.2020 № 02-19/518.

За результатами розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань законності, правопорядку, земельних питань, благоустрою та соціально – економічного розвитку селища та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

### ***Щодо проекту рішення***

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №3956/0/20-20 від 22.06.2020

Колесніков Олександр Анатолійович



Також, звертаємо увагу, що Законом України від 16 січня 2020 року № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі - Закон № 466) внесені зміни до ПКУ, які безпосередньо впливають на права та обов'язки органів місцевого самоврядування при регулюванні податкових відносин.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. У підпункті в) пункту 1.1.10 розділу 1 проекту рішення пропонуємо врахувати положення пункту 286.2 статті 286 ПКУ.

2. Підпункт 1.1.10 розділу 1 проекту рішення містить два підпункти з), які відрізняються за змістом. Пропонуємо викласти їх у логічній послідовності.

3. Підпункт ж) пункту 1.1.10 розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до положень пункту 286.5 статті 286 ПКУ.

4. У підпункті ж) підпункту 1.1.11 розділу 1 проекту рішення слова «встановлені статтею 287» замінити словами «встановлені статтею 286», що буде відповідати положенням пункту 287.9 статті 287 ПКУ.

5. Абзацом б) підпункту 1.2.5 розділу 2 проекту рішення пропонується у Додатку 3 встановити перелік пільг для фізичних і юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Разом з тим, деякі об'єкти, що наведені у зазначеному переліку не є об'єктами оподаткування відповідно до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

У зв'язку з вищенаведеним, пропонуємо виключити із додатку 3 до проекту рішення об'єкти, які не є об'єктом оподаткування у відповідності до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

6. Підпунктом 1.4.1. пункту 1.4. розділу 1 проекту рішення пропонується встановити ставки єдиного податку:

а) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

б) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Згідно пункту 293.2 статті 293 ПКУ встановлено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку – не більше до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку – не більше до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Пунктом 293.6. статті 293 ПКУ встановлено, що у разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп кількох видів господарської діяльності застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений для таких видів господарської діяльності.

Пунктом 293.7. статті 293 ПКУ встановлено, що у разі здійснення платниками єдиного податку першої і другої груп господарської діяльності на територіях більш

як однієї сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування території громад, застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений цією статтею для відповідної групи таких платників єдиного податку.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення підпункті 1.4.1. пункту 1.4. розділу 1 проекту рішення ставок єдиного податку відповідно до вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу та виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

7. Підпункт 1.6.2.2. підпункту 1.6.2. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту "ж" підпункту 268.2.2 пункту 268.2 ПКУ.

8. Підпункт 1.6.3. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення потребує приведення у відповідність до положень пункту 268.3 статті 268 ПКУ.

9. Підпункт 1.6.4.1. підпункту 1.6.4. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення потребує приведення у відповідність до положень пункту 268.4 статті 268 ПКУ.

10. У підпункті 1.6.3. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення слова «визначених підпунктом 1.4.4 підпункту 1.4. цього пункту» пропонуємо замінити словами «визначених підпунктом 1.6.4 пункту 1.6. цього рішення», а у підпункті а) підпункту 1.6.5. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення слова «визначених підпунктом 1.4.4 підпункту 1.4. цього пункту» замінити словами «визначених підпунктом 1.6.4 пункту 1.6. цього рішення».

11. Підпункт 1.6.6. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення пропонуємо доопрацювати з урахуванням вимог, встановлених пунктом 268.6 статті 268 ПКУ, а підпункт 1.6.7.1. підпункту 1.6.7. пункту 1.6. розділу 1 проекту рішення з урахуванням підпункту 268.7.1 пункту 268.7 статті 268 ПКУ.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

#### ***Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення***

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Так, при розробці АРВ розробником не враховані положення Закону № 466, яким внесені зміни до підпунктів 12.3.3. та 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 ПКУ щодо строків надсилання до контролюючого органу інформації та копій прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень; щодо можливого терміну дії рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та про дію рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів у часі в разі, коли відповідна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ. У зв'язку з наведеним, обґрунтування проблеми в розділі 1 АРВ не відповідає приписам ПКУ.

У розділі II АРВ рекомендуємо встановлювати числові показники, які відображають ціль регулювання. При проведенні відстеження результативності це дозволить об'єктивно оцінити ступінь досягнення визначеної мети.

У розділі III АРВ не визначені в числовому виразі витрати суб'єктів господарювання по альтернативах.

Крім того, у Тесті малого підприємництва здійснені розрахунки бюджетних витрат. Натомість, відповідно до вимог ПКУ до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків і зборів та пільг із сплати місцевих податків і зборів. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Зідківської селищної ради Зміївського району Харківської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Зідківської селищної ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

