



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

вул. Миру, 24, м. Горішні Плавні,
Полтавська область, 39800

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 22.05.2020 № 03-37/1210.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Горішні Плавні Полтавської області (далі – проект Правил).

Правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою, визначає Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон про питну воду).

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4025/0/20-20 від 22.06.2020

Моргун Олег Сергійович



Статтею 13¹ Закону про питну воду встановлено, що місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Пунктом 4 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (далі – Правила приймання) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення.

При цьому Законом про питну воду та Правилами приймання передбачено договірне формування відносин між водоканалом та окремим абонентом.

Відповідно до статті 13-1 Закону про питну воду, місцеві правила приймання стічних вод включають: основні вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення; популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги щодо скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання; вимоги щодо якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; розмір плати, що справляється із суб'єктів господарювання за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог щодо якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму компенсації власнику мереж, споруд, устаткування системи централізованого водовідведення відповідного населеного пункту витрат на відновлення таких мереж, споруд, устаткування, зумовлених їх пошкодженням чи руйнуванням внаслідок порушення вимог щодо скидання стічних вод; інші вимоги, передбачені законом.

Правила приймання включають наступні розділи: загальні положення; засади безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення під час приймання до них стічних вод споживачів; загальні вимоги до складу та властивостей стічних вод, які скидаються до систем централізованого водовідведення; визначення ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів; заходи впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення; порядок контролю за скидом стічних вод до систем централізованого водовідведення.

Відповідно до пункту 10 розділу VI. Правил приймання, у місцевих правилах приймання конкретизуються питання щодо: відбору проб стічних вод на аналіз; оформлення процедури відбору проб, у тому числі форми



супровідного документа, що складатиметься за результатом відбору проб, з фіксуванням інформації щодо відібраної проби.

Натомість, проект Правил за змістом та формою не відповідає вимогам, встановленими Правилами приймання, та містить розділи, які не є предметом розгляду даних Правил, а саме:

- розділ 6 «Визначення розміру плати, що справляється за скид стічних вод до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості і режиму їх скидання» (який суперечить вимогам пункту 1 Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316, відповідно до якого цей Порядок встановлює єдиний на території України порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення);

- розділ 8 «Укладення договорів про надання послуг на водокористування Споживачам, що скидають стічні води у міську систему централізованого водовідведення»;

- додатки 6 – 11 проекту Правил.

Тому, пропонуємо структуру, зміст та наповнення проекту Правил привести у відповідність до Правил приймання та, відповідно, виключити розділи, які не передбачені Правилами приймання.

Зокрема, пропонуємо розділ 1 проекту Правил привести у відповідність до розділу I «Загальні положення» Правил приймання, розділ 2 проекту Правил привести у відповідність з вимогами розділу II «Засади безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення під час приймання до них стічних вод споживачів» Правил приймання, розділ 3 проекту Правил привести у відповідність з вимогами розділу III «Загальні вимоги до складу та властивостей стічних вод, які скидаються до систем централізованого водовідведення» Правил приймання, розділ 5 проекту Правил доповнити пунктом 3 розділу V «Заходи впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до систем централізованого водовідведення» Правил приймання.

Таким чином, проект рішення «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні», потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Закону про питну воду та Правил приймання.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його структура та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із

змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ, згідно із вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів. Однак, в АРВ до проекту рішення розробником не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі II АРВ цілі сформовані загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому позбавить можливості визначити ступінь їх досягнення запропонованим регулюванням. Також розробником не визначено індикаторів зменшення масштабів проблеми, що характеризували б досягнення мети регулювання, а тому зробити висновок, чи є цілі реально досяжними не вбачається можливим.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III АРВ наведено некоректну питому вагу групи у загальній кількості суб'єктів господарювання.

Розробником не проведений розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, що суперечить вимогами Методики.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та вмотивовані аргументи на користь обраного.

У розділі V АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання чинності цього рішення.



У пункті 1 Тесту малого підприємництва АРВ розробником не зазначено оцінки з боку зацікавленого підприємницького загалу на перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення державного регулювання. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва проводився для 360 суб'єктів господарювання (рядок 7 таблиці розділу 3 М-Тесту), що не відповідає інформації, наведеній у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III АРВ. Під час розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання здійснено некоректні обрахунки витрат за 5 років.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу усієї необхідної інформації, числових даних та їх прогнозних значень, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести надісланий проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Горішні Плавні» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика)..

Про результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

