



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Михайло-Коцюбинська селищна рада
Чернігівського району
Чернігівської області**
вул. Шевченка, 50,
смт Михайло-Коцюбинське,
Чернігівська обл., 15552

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Михайло-Коцюбинської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про місцеві податки та збори на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Михайло-Коцюбинської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 27.05.2020 № 574.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії селищної ради з питань бюджету, фінансів та планування соціально-економічного розвитку громади, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається установити з 01 січня 2021 року на території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області ставки земельного податку (додатки 1, 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6), пільги із сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб (додаток 2), ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 3), пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 4), ставки єдиного податку (додаток 5), ставку туристичного збору (додаток 6) та ставку транспортного податку (додаток 7).

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про плату за землю на території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області (додаток 8).

Пунктом 3 проекту рішення передбачається затвердити Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Михайло-

Державна регуляторна служба України
ВІСЬ №4310/0/20-20 від 26.06.2020

Проценко Сергій Жоржевич



Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області (додаток 9).

Пунктом 4 проекту рішення передбачається затвердити Положення про єдиний податок для фізичних осіб-підприємців, які відносяться до першої та другої групи платників єдиного податку на території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області (додаток 10).

Пунктом 5 проекту рішення передбачається затвердити Положення про сплату туристичного збору на території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області (додаток 11).

Пунктом 6 проекту рішення передбачається затвердити Положення про транспортний податок на території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області (додаток 12).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу селищні ради у межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передедує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом

Водночас, проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині її доповнення назвою селищної ради, на території якої будуть справлятися податки та збори, що встановлюються.

2. Пунктом 9 проекту рішення, зокрема, передбачається оприлюднити це рішення на офіційному сайті Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення ставок місцевих податків та зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, в мережі Інтернет.

Отже, пропонуємо пункт 9 проекту рішення доповнити нормою щодо оприлюднення цього рішення у місцевих друкованих засобах масової інформації.

3. Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.



Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 2 проекту рішення, а також назву і норми додатка 8 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 14 Кодексу.

4. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Однак, у проекті рішення, зокрема, у додатках 8, 9, 10, 11, 12 до нього, не визначені усі обов'язкові елементи, передбачені статтею 7 Кодексу.

Пропонуємо у зазначених додатках до проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені та виключити елементи податків, не передбачені податковим законодавством.

5. Додаток 3 до проекту рішення, відповідно до якого затверджуються ставки податку на майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік, потребує приведення у відповідність до вимог підпунктів г), є), ж) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу шляхом виключення встановлених ставок податку на майно, відмінне від земельної ділянки на об'єкти, що не є об'єктами оподаткування.

6. Згідно із додатком 5 до проекту рішення пропонується встановити ставки із сплати єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Михайло-Коцюбинської об'єднаної територіальної громади Чернігівського району Чернігівської області на 2021 рік.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

7. Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Отже, пропонуємо із додатка 8 до проекту рішення виключити норми щодо орендної плати.

8. Також звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни у тексті ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо у додатках до проекту рішення слова «інвалід» замінити відповідно словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

9. Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення



адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466) внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ до проекту рішення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, при розробці АРВ розробником не враховані положення Закону № 466, яким внесені зміни до підпунктів 12.3.3. та 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 ПКУ щодо строків надсилання до контролюючого органу інформації та копій прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень; щодо можливого терміну дії рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та про дію рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів у часі в разі, коли відповідна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Михайло-Коцюбинської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про місцеві податки та збори на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

