



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Шевченківська сільська рада
Скадовського району
Херсонської області**
вул. Гірського, 20, с. Шевченко,
Скадовський район,
Херсонська обл., 75732

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Шевченківської сільської ради Скадовського району Херсонської області «Про встановлення на території Шевченківської сільської ради місцевих податків та зборів на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Шевченківської сільської ради Скадовського району Херсонської області від 15.05.2020 № 02-13/71.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.



1. Відповідно до абзацу п'ятого статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо привести пункт 6 проекту рішення до вимог статті 12 Закону.

2. У проекті рішення пропонуємо врахувати, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

3. Пункт 7 додатка 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 266.7 статті 266 ПКУ, яким визначається порядок обчислення суми податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

4. Назва додатка 2 до проекту рішення потребує редакційних коригувань шляхом заміни слова «міського» на слово «сільського».

5. Пункт 6 додатка 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 267.3 статті 267 ПКУ, яким визначається порядок обчислення суми транспортного податку.

6. Пункт 3 додатка 3 до проекту рішення пропонуємо доповнити положеннями підпункту 271.1.2. підпункту 271.1 статті 271 ПКУ.

7. Пункт 7 додатка 3 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до статті 284 ПКУ, а також внести редакційні коригування шляхом заміни словосполучення «Скадовська міська рада» на словосполучення «Шевченківська сільська рада».

8. Пункт 9 додатка 3 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до статті 286 ПКУ.

9. Статтею 274 ПКУ встановлені граничні межі ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), в тому числі для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Пропонуємо ставки земельного податку для земель загального користування, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), визначені у додатку 3 до проекту рішення (рядок 18), привести у відповідність до вимог статті 274 ПКУ.

10. Підпунктом 12.3.2 пункту 12. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо у додатку 4 до проекту рішення визначити всі обов'язкові елементи єдиного податку, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

11. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами



об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням положень пункту 293.2. статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

12. Додаток 5 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 266.4 статті 266 ПКУ та виключити з вказаного додатка об'єкти, що не є об'єктами оподаткування, відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

13. Додаток 6 до проекту рішення потребує редакційних правок в частині виправлення невірно вказаного року, на який встановлюються пільги із сплати земельного податку. Отже, пропонуємо цифру «2020» замінити на цифру «2021».

14. Згідно з підпунктом 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ та з метою забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу, пропонуємо додаток 6 до проекту рішення привести у відповідність до вимог ПКУ.

15. Додаток 9 до проекту рішення, яким передбачено встановити туристичний збір, пропонуємо викласти з урахуванням змін, внесених до статті 268 ПКУ Законом України від 23.11.2018 № 2628 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів».

Враховуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Однак, у відповідному розділі АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проаналізував вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для її вирішення.

У додатку 4 до АРВ (Тест малого підприємництва) розробником не здійснено розрахунків прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог



регулювання, а також не наведено обґрунтування розміру ставок місцевих податків та алгоритму їх визначення.


Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Шевченківській сільській раді Скадовського району Херсонської області привести проект рішення «Про встановлення на території Шевченківської сільської ради місцевих податків та зборів на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

