



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

**Великовисторопська сільська рада
Лебединського району**

Сумської області

вул. Середня, 1, с. Великий Вистороп,

Лебединський район,

Сумська область, 42242

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області «Про встановлення місцевих податків на території Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області від 03.06.2020 № 02-14/135.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії з питань планування, бюджету, регулювання земельних відносин та соціально-економічного розвитку села Великовисторопської сільської ради та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення на території Великовисторопської сільської ради на 2021 рік планується встановити податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортний податок; земельний податок; єдиний податок; туристичний збір.

Щодо проекту рішення в цілому

1. Проект рішення носить назву «Про встановлення місцевих податків на території Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік», хоча також містить інформацію і щодо встановлення місцевого збору. У зв'язку з цим, пропонуємо змінити назву рішення на «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік».

2. Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та



3010220011531
00001

зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків і зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення або його додатках всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Пунктом 2 проекту рішення встановлюються умови оприлюднення рішення Великовисторопської сільської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення рішення сільської ради у друкованих засобах масової інформації, відповідно до вимог Закону.

3. Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначені будівлі та споруди, що не є об'єктами оподаткування.

Щодо земельного податку

1. У додатку 3 до проекту рішення встановлюються ставки земельного податку на території Великовисторопської сільської ради на 2021 рік. Проте, ставки податку для земель, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, не встановлені. Керуючись вимогами пункту 274.2 статті 274 ПКУ рекомендуємо зазначити вказану інформацію в додатку 3 до проекту рішення.



2. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, одиниця площі оподаткованої земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку вищевикладеним, пропонуємо у підпункті 1.3 проекту рішення або у додатку 3 до проекту рішення зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

Щодо єдиного податку

Підпунктом 1.4 проекту рішення планується встановити ставки єдиного податку для першої та другої групи платників.

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Водночас, ставки для платників єдиного податку запропоновано встановити без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

Беручи до уваги той факт, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць та не передбачають можливості врахування фактору використання (чи невикористання) праці найманих працівників фізичними особами-підприємцями, пропонуємо визначити у підпункті 1.4.2 проекту рішення загальну ставку єдиного податку для платників другої групи.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо підпункт 1.4 проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 293 ПКУ.

Чинним законодавством не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування визначати обов'язкові елементи податків для третьої групи платників єдиного податку. У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо виключити з пункту 1.4 проекту рішення всю інформацію, що стосується платників єдиного податку третьої групи спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності.

Щодо туристичного збору

В проекті рішення відсутнє розмежування понять внутрішнього та виїзного туризму, відповідно і встановлення ставок туристичного збору для них, як того вимагає пункт 268.3 статті 268 ПКУ.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Зміст, структура та наповнення наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



У зв'язку з відсутністю в АРВ показників результативності акта, їх прогнозних значень, необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником проекту рішення не доведено відповідність його принципам державного регуляторної політики, зокрема, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області «Про встановлення місцевих податків на території Великовисторопської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного вливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

