



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Осокорівська сільська рада
Нововоронцовського району
Херсонської області**
вул. Свободи, 23, с. Осокорівка,
Нововоронцовський район,
Херсонська обл., 74210

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Осокорівської сільської ради Нововоронцовського району Херсонської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік на території Осокорівської сільської ради Нововоронцовського району Херсонської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Осокорівської сільської ради Нововоронцовського району Херсонської області від 14.05.2020 № 141/2-10.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Осокорівської сільської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку села та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4577/0/20-20 від 03.07.2020

Романенко Євгена Миколаївна



1. Підпункт 1.1.3 підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення та додаток 3 до проекту рішення не узгоджуються із вимогами підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ в частині визначення земельного податку та потребують редакційних коректувань шляхом заміни словосполучення «плата за землю» на словосполучення «земельний податок» у відповідних відмінках.

2. У проекті рішення пропонуємо врахувати, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ в частині застосування терміну «інвалід» і замінити відповідно словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

3. Пункт 1.5 додатка 1 до проекту рішення потребує редакційних правок в частині виправлення нумерації додатка, яким планується встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Отже, пропонуємо у другому абзаці пункту 1.5 додатка 1 до проекту рішення цифру «1» замінити на цифру «1.1».

4. Пункт 1.7 додатка 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до пункту 266.7 статті 266 ПКУ, яким визначається порядок обчислення суми податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

5. Підпунктом 1.1.2 підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення планується встановити транспортний податок, визначивши його елементи згідно додатка 2. Однак, зміст додатку 2 до проекту рішення містить положення, якими встановлюється збір за місця для паркування транспортних засобів.

Пропонуємо додаток 2 до проекту рішення привести у відповідність до статті 267 ПКУ, якою встановлюється транспортний податок.

6. Пункт 3.6 додатка 3 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до статті 286 ПКУ.

7. Пункт 4.8 додатка 4 до проекту рішення пропонуємо виключити.

8. У додатку 5 до проекту рішення планується встановити єдиний податок. Зазначений додаток до проекту рішення розроблено без урахування змін щодо збільшення річного обсягу доходу, що внесені Законом України від 30 березня 2020 року № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020 (далі - Закон № 540).

Зокрема, Законом № 540 внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене, пропонуємо пункт 5 додатка 5 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

9. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням положень пункту 293.2. статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

10. Статтею 274 ПКУ встановлені граничні межі ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), в розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки.

Пропонуємо ставки земельного податку для земель енергетики, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), визначені у додатку 1.1 до проекту рішення, привести у відповідність до вимог статті 274 ПКУ.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах I і VIII АРВ для обґрунтування наявності проблеми, яка потребує вирішення, та наведення прогнозних значень показників результативності регуляторного акта, використано кількісні значення надходжень до місцевого бюджету від орендної плати за землю. Втім розмір орендної плати не є предметом регулювання проекту рішення.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Однак, у відповідному розділі АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проаналізував вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Крім того, розробником в АРВ не проведено Тест малого підприємництва (далі - М-Тест), що не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує регулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для її вирішення.

Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення



про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Осокорівській сільській раді Нововоронцовського району Херсонської області привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2021 рік на території Осокорівської сільської ради Нововоронцовського району Херсонської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Г. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

