



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Межирічківська сільська рада  
Голованівського району  
Кіровоградської області**  
вул. Лесі Українки, 22,  
с. Межерічка, Голованівський район,  
Кіровоградська область, 26510

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Межирічківської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Межирічківської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Межирічківської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок земельного податку на території Межирічківської сільської ради на 2021 рік та пільг при його сплаті» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Межирічківської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області від 14.05.2020 № 217.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань бюджетно-фінансової діяльності, соціально-економічного розвитку, законності і правопорядку Межирічківської сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).

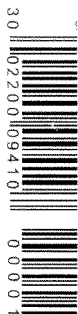
Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

*Щодо проекту рішення 2*

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3436/0/20-20 від 09.06.2020



об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Водночас, у проекті рішення 2 відсутні такі обов'язкові елементи, як порядок сплати податку та строк сплати податку, а пунктом 7 проекту рішення 2 встановлено, що строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначаються відповідно до пунктів 265.6, 265.7 статті 265, 266.10 та 266.9 статті 266 ПКУ. Однак, статтею 265 ПКУ визначається склад податку на майно, а сама стаття 265 не містить пунктів 265.6, 265.7. Пунктами 266.10 та 266.9 статті 266 ПКУ встановлюються, відповідно, порядок та строк сплати податку. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки встановлені підпунктом 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 ПКУ.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 2 навести правильні посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими встановлені обов'язкові елементи податку.

#### *Щодо проекту рішення 3*

Додатком 1 до проекту рішення 3 встановлені ставки податку за земельні ділянки. Згідно із таблицею зазначеного додатку ставка податку за землі лісогосподарського призначення (код земель 09) встановлена на рівні 0,5 % від нормативної грошової оцінки.

Натомість, відповідно до вимог пунктів 274.1 статті 274 ПКУ та 277.1 статті 277 ПКУ ставка податку за земельні ділянки лісових земель встановлюється, відповідно, у розмірі не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (нормативну грошову оцінку яких проведено) або не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області (розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено).

Отже, пропонуємо привести ставки земельного податку за землі лісогосподарського призначення, визначені у таблицях додатка 1 до проекту рішення 3, відповідно до вимог пунктів 274.1 статті 274 ПКУ та 277.1 статті 277 ПКУ. Довідково: згідно з підпунктом 14.1.98 пункту 14.1 статті 14 ПКУ лісові землі - земельні ділянки, на яких розташовані лісові ділянки.

Додаток 2 до проекту рішення 3, яким визначаються пільги зі сплати земельного податку, частково дублює норми підпункту 282.1.4 пункту 282.1 статті 282 ПКУ, яка регулює пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ, виключивши з нього окремі норми статті 282, або навести у додатку повний перелік юридичних осіб, що звільняються від сплати податку відповідно до пункту 282.1 статті 282 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 2 і 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі – АРВ 1) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ 1 (при описі альтернатив та при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання), розділі VIII АРВ 1 (показники результативності регуляторного акта) зазначено, що при прийнятті проекту рішення 1 надходження до бюджету та витрати суб'єктів мікропідприємництва (далі – СМП), для яких встановлюються ставки єдиного податку, складають 550 тис.грн.

Але витрати СМП на сплату єдиного податку, розраховані у розділі 3 Тесту малого підприємництва, дорівнюють 135 тис. гривень.

Зазначене не дозволяє підтвердити дотримання розробником проекту рішення 1 принципів державної регуляторної політики, які встановлені статтею 4 Закону, зокрема, принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Водночас звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинність 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Межирічківської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Межирічківської сільської ради на 2021 рік» та «Про встановлення ставок земельного податку на території Межирічківської сільської ради на 2021 рік та пільг при його сплаті» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку на території Межирічківської сільської ради на 2021 рік» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**