



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Долинської міської ради
Долинського району
Кіровоградської області**
вул. Соборності України, 50,
м. Долинська, Кіровоградська область,
28500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Долинської міської ради Долинського району Кіровоградської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Долинська» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Долинської міської ради Долинського району Кіровоградської області від 14.05.2020 № 01-01/43/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Долинської міської ради з питань соціального розвитку та житлово - комунального господарства міста, охорони здоров'я, освіти, культури, спорту, у справах молоді щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території міста Долинська (далі – проект Правил).

Згідно із статтею 34 Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Вказані правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального



Державна регуляторна служба України

ВІХ №4036/0/20-20 від 22.06.2020

Онценко Наталія Аркадіївна



господарства України від 27.11.2017 № 310 (zareєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397) (далі - Типові правила).

Зміст та наповнення проекту Правил, запропонованих до розгляду, потребують приведення до вимог, встановлених частиною другою статті 34 Закону про благоустрій та Типових правил, зокрема в такому.

1. Розділ I «Загальні положення» містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил (пункт 2).

Частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в Правилах благоустрою.

Враховуючи, що визначення термінів не входить до повноважень органів місцевого самоврядування, пропонуємо зазначений розділ проекту Правил привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Пропонуємо привести проект Правил у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення положень, що не є предметом регулювання цих правил, та доповнення положеннями, що передбачені Типовими правилами, а саме:

доповнити текст розділу II проекту Правил пунктами 11, 12, 28 Типових правил; виключити пункти 30-32 розділу II, пункти 7-11 розділу IV, пункт 3 розділу V, абзаци 10-11 пункту 6, пункти 7-11 розділу VI, пункти 5-10 розділу XI та розділ XII проекту Правил як такі, що не передбачені Типовими правилами;

абзац дев'ятий пункту 2 розділу III та абзац четвертий пункту 8 розділу IV проекту Правил потребують приведення у відповідність до вимог абзацу дев'ятого пункту 2 розділу III Типових правил та підпункту 9.5.5.2. пункту 9.5 частини дев'ятої Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 (zareєстрований в Міністерстві юстиції України 27.07.2006 за № 880/12754) (далі – Правила утримання зелених насаджень) в частині забезпечення косіння трави заввишки більше ніж 10 см;

пункт 9 розділу IV пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 5.5 частини 5 Правил утримання зелених насаджень;

пункт 4 розділу XI проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пунктів 4-6 розділу X Типових правил.

3. Пункт 11 розділу II та пункт 1 розділу XI проекту Правил містять посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнається таким, що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому, пропонуємо виключити з проекту Правил посилання на відповідні ДБН.



4. У пункті 20 розділу II проекту Правил наведене посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Тому, пропонуємо доопрацювати зазначений пункт проекту Правил з посиланням на чинні нормативно - правові акти.

5. Пункт 10 розділу VIII проекту Правил містить норми щодо демонтажу незаконно розміщених тимчасових споруд для ведення підприємницької діяльності та малих архітектурних форм, що не передбачені чинним законодавством України.

Відповідно до пункту 4 статті 28 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - Порядок розміщення ТС) затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244 (zareestrovаний в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068).

Порядком розміщення ТС встановлені повноваження сільських, селищних та міських рад у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – ТС), а саме:

- затвердження комплексної схеми розміщення ТС (пункт 1.6);
- встановлення порядку розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів (пункт 1.11);
- розгляд заяв щодо намірів встановлення ТС (пункт 2.4);
- приймання заяви замовника про виконання вимог паспорта прив'язки (пункт 2.23);
- призупинення дії паспорта прив'язки ТС у встановлених випадках (пункт 2.28).

Пунктом 2.30 Порядку розміщення ТС визначено, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС така ТС підлягає демонтажу.

Отже, Законом про благоустрій, Законом № 3038, Типовими правилами, Порядком розміщення ТС та іншими нормативно-правовими актами України не передбачено повноважень сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів встановлювати (затверджувати) додаткові умови та порядки демонтажу ТС та малих архітектурних форм.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо виключити пункт 10 розділу VIII з проекту Правил.

6. Проектом Правил передбачена необхідність наявності дозволів, наприклад: дозвіл на порушення об'єктів благоустрою (пункт 30 розділу II), дозвіл на виконання земляних, будівельних, ремонтних інших робіт (пункт 7 розділу IV) тощо.



Також, розділом IX проекту Правил встановлюються вимоги до розміщення об'єктів зовнішньої реклами, рекламоносіїв, вивісок, табличок.

Пунктом 2 зазначеного розділу встановлено, що розміщення об'єктів зовнішньої реклами, рекламоносіїв, вивісок, табличок, покажчиків, інформаційної та агітаційної продукції, оголошень, афіш в м. Долинська здійснюється виключно на підставі дозволів, виданих на підставі рішень виконавчого комітету Долинської міської ради, а пунктом 3 – встановлена заборона суб'єктам у сфері благоустрою розміщувати зазначену продукцію (матеріали) без дозволу, а також змінювати зовнішній вигляд (елементи архітектури, колір) фасадів та парканів без погодження з виконавчим комітетом Долинської міської ради.

У розумінні Закону України від 06.09.2005 № 2806-IV «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) дозвіл є документом дозвільного характеру, який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності визначений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI. Відповідно до зазначеного переліку органи місцевого самоврядування видають дозвіл на розміщення зовнішньої реклами (пункт 63 переліку) відповідно до вимог Закону України «Про рекламу».

Статтею 1 Закону України «Про рекламу» визначено, що зовнішня реклама - реклама, що розміщується на спеціальних тимчасових і стаціонарних конструкціях - рекламоносіях, розташованих на відкритій місцевості, а також на зовнішніх поверхнях будинків, споруд, на елементах вуличного обладнання, над проїжджою частиною вулиць і доріг.

Згідно із частиною шостою статті 9 Закону України «Про рекламу» вивіска чи табличка з інформацією про зареєстроване найменування особи, знаки для товарів і послуг, що належать цій особі, вид її діяльності (якщо це не впливає із зареєстрованого найменування особи), час роботи, що розміщена на внутрішній поверхні власного чи наданого у користування особі приміщення, на зовнішній поверхні будинку чи споруди не вище першого поверху або на поверсі, де знаходиться власне чи надане у користування особі приміщення, біля входу в таке приміщення, не вважається рекламою.

Розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України (частина перша статті 16 Закону України «Про рекламу»).

Перелік обмежень та заборон щодо розміщення зовнішньої реклами, встановлений Законом України «Про рекламу» є вичерпним (частина п'ята статті 16 Закону України «Про рекламу»).

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Відповідно до пункту 48 Типових правил розміщення зовнішньої реклами вивіски чи таблички: повинні розміщуватися без втручання у несучі конструкції,



легко демонтуватися, щоб не створювати перешкод під час робіт, пов'язаних з експлуатацією та ремонтом будівель і споруд, на яких вони розміщуються; не повинні відтворювати зображення дорожніх знаків; не повинні розміщуватися на будинках або спорудах - об'єктах незавершеного будівництва; площа поверхні не повинна перевищувати 3 кв. метрів.

Забороняється вимагати від суб'єктів господарювання будь-які документи для розміщення вивісок чи табличок, не передбачені законодавством.

Таким чином, відповідно до законодавства, дозволи видаються на розміщення реклами, яка розміщується на спеціальних тимчасових і стаціонарних конструкціях - рекламоносіях, розташованих на відкритій місцевості, а також на зовнішніх поверхнях будинків, споруд, на елементах вуличного обладнання, над проїжджою частиною вулиць і доріг.

Зміна зовнішнього вигляду (елементи архітектури, колір) фасадів та парканів, якщо вони не відносяться до об'єктів культурної спадщини, відповідно до Закону України «Про охорону культурної спадщини» та здійснюється без переобладнання, перебудови, перепланування будинків, не потребує погодження виконавчим комітетом Долинської міської ради.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити з проекту Правил положення щодо необхідності наявності дозволів і погоджень, а також розділ IX.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Розділом III АРВ визначено, що дія правил поширюється на 1 суб'єкта малого підприємництва, в тому числі мікропідприємництва (далі – СМП).

Відповідно до розділу I проекту Правил, під їх пію підпадають суб'єкти у сфері благоустрою, а саме: органи державної влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації, незалежно від форм власності, фізичні особи – підприємці, органи самоорганізації населення, громадяни.

Відповідно до інформації Головного управління статистики у Кіровоградській області у Долинському районі зареєстровані 1018 суб'єктів господарювання, більшість з яких - у м. Долинська.

Таким чином, розрахунок витрат для 1 СМП не відповідає існуючим умовам.

Крім того, проект Правил містить норми, які встановлюють зобов'язання та заборони для суб'єктів у сфері благоустрою та не передбачені Типовими правилами

і Законом про благоустрій, а саме: пункти 30, 31 розділу II, пункти 7-11 розділу IV, пункт 3 розділу V, пункти 6-11 розділу VI, пункт 10 розділу VIII, пункти 4-10 розділу XI та розділ XII.

Витрати суб'єктів у сфері благоустрою на зазначені вимоги не розраховані в АРВ до проекту рішення та Тесті малого підприємництва.

АРВ також не містить розрахунку витрат для органів влади (органу місцевого самоврядування) на запровадження запланованого регулювання, хоча проект рішення містить норми, які такі витрати передбачають, зокрема: на видачу дозволів та погоджень у сфері благоустрою, контроль за дотриманням правил благоустрою тощо.

Зазначені недоліки не дають можливості об'єктивно визначити суму витрат, що понесуть держава, громадяни та суб'єкти господарювання в результаті реалізації даного владного регулювання та оцінити наскільки реалізація проекту рішення забезпечить досягнення максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Таким чином, пропонуємо в АРВ уточнити кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, здійснити розрахунок витрат, які вони понесуть в результаті запровадження цього регуляторного акта (а саме «прямі» та адміністративні витрати) або виключити норми, не передбачені Типовими правилами та Законом про благоустрій, з тексту проекту Правил.

Звертаємо увагу, що розрахунок витрат суб'єктів малого та мікропідприємництва на запровадження владного регулювання здійснюється за формою, наведеною в додатку 4 до Методики та містить 5 розділів.

У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Отже, проект рішення, АРВ та М-тест до проекту рішення потребують уточнення даних та значного доопрацювання.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян



та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Долинської міської ради Долинського району Кіровоградської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Долинська» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Г. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

