



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Голованівська селищна рада
Кіровоградської області**

вул. Соборна, 48, смт Голованівськ,
Кіровоградська область, 26500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Голованівської селищної ради Кіровоградської області «Про затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» на території Голованівської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Голованівської селищної ради Кіровоградської області від 14.04.2020 № 205.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Голованівської селищної ради щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Регламент роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг на території Голованівської селищної ради» (далі – проект Регламенту). Водночас у додатку до проекту рішення назва проекту Регламенту відрізняється від назви, зазначеної у самому проекті рішення, у зв'язку із чим пропонуємо узгодити зазначені розбіжності і визначити його єдину назву.

Згідно із абзацом першим частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент затверджуються органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі – Примірний регламент).

Водночас зміст та наповнення проекту Регламенту не у повній мірі узгоджується з положеннями Примірного регламенту та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3945/0/20-20 від 22.06.2020

Онисьченко Наталія Аркадіївна



1. Назви розділів «Загальні положення», «Приміщення, в якому розміщується ЦНАП» проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до назв розділів Примірного регламенту.

2. Пункт 1 розділу «Загальні положення» проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до пункту 1 розділу «Загальна частина» Примірного регламенту, виключивши з тексту слова «державних реєстраторів та інших працівників».

3. Пункт 5 розділу «Загальні положення» проекту Регламенту, яким регулюються питання дотримання вимог Регламенту роботи ЦНАП Голованівської селищної ради, не передбачений Примірним регламентом. Отже пропонуємо пункт 5 розділу «Загальні положення» виключити з проекту Регламенту.

4. Пунктом 20 розділу «Інформаційна та технологічна картки адміністративних послуг» проекту Регламенту визначено, що інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг, які надаються Голованівською селищною радою та її виконавчими органами затверджуються відповідним рішенням виконавчого комітету Голованівської селищної ради.

Правові засади реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг визначає Закон України від 06.09.2012 № 5203-VI «Про адміністративні послуги» (далі – Закон № 5203).

Статтею 8 Закону № 5203 встановлено наступне:

суб'єктом надання адміністративних послуг на кожен адміністративну послугу, яку він надає відповідно до закону, затверджуються інформаційна і технологічна картки, а у разі якщо суб'єктом надання є посадова особа, - органом, якому вона підпорядковується (частина 1);

у разі делегування центральним органом виконавчої влади, іншим державним органом відповідно до закону повноважень з надання адміністративних послуг органам місцевого самоврядування інформаційна картка адміністративної послуги, що надається органом, якому делеговані такі повноваження, затверджується на підставі типової інформаційної картки, затвердженої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики щодо делегованого повноваження (частина 3).

Таким чином, пропонуємо привести пункт 20 розділу «Інформаційна та технологічна картки адміністративних послуг» проекту Регламенту до вимог Закону № 5203 або виключити його з проекту Регламенту як такий, що не передбачений Примірним регламентом.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Розділом III АРВ визначено, що під дію рішення підпадає 3 суб'єкти середнього підприємництва, 34 - малого підприємництва та 331 – мікропідприємництва.

Однак, розробником в АРВ не наведені жодні розрахунки витрат суб'єктів середнього підприємництва, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, як це передбачено додатком 2 до Методики, а також відсутня таблиця сумарних витрат за альтернативами.

У розділі VIII АРВ розробником не наведені усі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, які встановлені пунктом 10 Методики, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; а також прогнозних значень цих показників у кількісному виразі протягом різних періодів.

Крім того, у розділі IX АРВ розробником зазначено, що проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта відбудеться у листопаді 2020 року.

Відповідно до статті 10 Закону повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Голованівської селищної ради Кіровоградської області «Про затвердження Регламенту роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» на території Голованівської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНІЧЕНКО

