



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____ 20__ р.

Нижньоторгаївська сільська рада
Нижньосірогозького району
Херсонської області
вул. Північна, 32, с. Нижні Торгаї,
Нижньосірогозький район,
Херсонська обл., 74741

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Нижньоторгаївської сільської ради Нижньосірогозького району Херсонської області «Про встановлення ставок податку на майно на території Нижньоторгаївської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Нижньоторгаївської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Нижньоторгаївської сільської ради Нижньосірогозького району Херсонської області від 14.05.2020 № 126/02-01.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань планування, бюджету та фінансів Нижньоторгаївської сільської ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування



встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. Підпункт 1.3 пункту 1, підпункт 4.3 пункту 4 проекту рішення 1 та додаток 7 до проекту рішення 1 потребують приведення у відповідність до вимог підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ в частині визначення земельного податку.

2. Відповідно до абзацу п'ятого статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Пропонуємо пункт 6 проекту рішення 1 привести у відповідність до статті 12 Закону.

3. Додаток 1 до проекту рішення потребує редакційних правок в частині виправлення невірно вказаного року, на який встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Отже, пропонуємо цифру «2020» замінити на цифру «2021».

4. Згідно з підпунктом 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 ПКУ та з метою забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог ПКУ.

5. Пункт 5 додатка 7 до проекту рішення 1 потребує редакційних правок в частині виправлення нумерації додатків, якими планується встановити ставки та пільги із сплати земельного податку.

Отже, пропонуємо у першому і другому абзацах пункту 5 додатку 7 до проекту рішення 1 цифри «4» і «5» замінити на цифри «5» і «6» відповідно.

6. Пункт 8 додатка 7 до проекту рішення 1 пропонуємо виключити.

7. У додатку до проекту рішення 2 планується визначити обов'язкові елементи єдиного податку для першої і другої груп платників.

Зазначений додаток до проекту рішення 2 розроблено без урахування змін щодо збільшення річного обсягу доходу, що внесені Законом України від 30 березня 2020 року № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», який набрав чинності 02.04.2020 (далі - Закон № 540).

Зокрема, Законом № 540 внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої



групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи наведене, пропонуємо пункт 1 додатка до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог пункту 291.4 статті 291 ПКУ.

8. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

Пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням положень пункту 293.2. статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

Враховуючи зазначене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх зміст та наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділах III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Натомість розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Крім того, розрахунок прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведений у додатку 4 до АРВ (Тест малого підприємництва) до проекту рішення 1, є недостатньо деталізованим для кожної з груп платників єдиного податку, а обґрунтування розміру ставок та алгоритм їх визначення в АРВ до проекту рішення 1 відсутні.

Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.



Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Нижньоторгаївській сільській раді Нижньосірогозького району Херсонської області привести проекти рішень «Про встановлення ставок податку на майно на території Нижньоторгаївської сільської ради на 2021 рік» та «Про встановлення розміру ставок єдиного податку на території Нижньоторгаївської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

