



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Улянівська сільська рада
Скадовського району
Херсонської області
вул. Центральна, 1, с. Улянівка,
Скадовський район,
Херсонська область, 75731

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Улянівської сільської ради Скадовського району Херсонської області «Про встановлення місцевих податків і зборів території Улянівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Улянівської сільської ради Скадовського району Херсонської області від 26.05.2020 № 02-22/235.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування, бюджету та фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

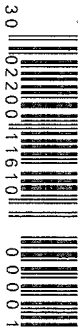
Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4644/0/20-20 від 06.07.2020

Романенко Єлла Миколаївна



1. Підпункт 1.1.3 підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення та додаток 3 до проекту рішення не узгоджуються із вимогами підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ в частині визначення земельного податку та потребують редакційних коректувань шляхом заміни словосполучення «плата за землю» на словосполучення «земельний податок» у відповідних відмінках.

2. Пункт 4 додатка 1 до проекту рішення потребує редакційних правок в частині виправлення нумерації додатка, якими планується встановити пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Отже, пропонуємо у пункті 4 додатка 1 до проекту рішення цифру «5» замінити на цифру «6».

3. Пункт 4 додатка 3 до проекту рішення потребує редакційних правок в частині виправлення нумерації таблиці, в якій планується встановити ставки земельного податку для земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

Отже, пропонуємо у другому абзаці пункту 4 додатка 3 до проекту рішення цифру «1» замінити на цифру «2».

4. У підпункті 5.5 пункту 5 додатка 3 до проекту рішення пропонуємо цифру «6» замінити на цифру «7».

5. У додатку 4 до проекту рішення планується визначити обов'язкові елементи єдиного податку для першої і другої груп платників.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням положень пункту 293.2 статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

6. У додатку 4 до проекту рішення пропонуємо навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими встановлені всі обов'язкові елементи єдиного податку.

7. У підпункті в) пункту 3 додатка 5 до проекту рішення заміни слово «Якушенецькою» на слово «Улянівською».

8. Таблиця 1 до додатка 1 та таблиця 1 до додатка 3 до проекту рішення потребують редакційних правок в частині виправлення невірно вказаного року, на який встановлюються ставки податків. Отже, пропонуємо цифру «2020» замінити на цифру «2021».

Враховуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої



постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Крім того, розрахунок прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведений у додатку 4 до АРВ (Тест малого підприємництва), є недостатньо деталізованим для кожного із видів місцевих податків, а обґрунтування розміру ставок місцевих податків та алгоритм їх визначення в АРВ до проекту рішення відсутні.

Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Улянівській сільській раді Скадовського району Херсонської області привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів території Улянівської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

