



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Липнязька сільська рада**  
**Добровеличківського району**  
**Кіровоградської області**  
вул. Сергія Дядечка, 23,  
с. Липняжка,  
Добровеличківський район,  
Кіровоградська область, 27015

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Липнязької сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Липнязької сільської ради податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок єдиного податку для першої та другої групи платників єдиного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Липнязької сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 12.05.2020 № 01-22-215/1.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань планування бюджету і фінансів Липнязької сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, встановлено наступне.

Проектами рішень на території Липнязької сільської ради встановлюються місцеві податки.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

#### *Щодо проекту рішення 3*

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість у проекті рішення 3 відсутні такі обов'язкові елементи, як: строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. Пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

З метою приведення проекту рішення до вимог ПКУ, пропонуємо викласти пункт 4 зазначеного проекту рішення у наступній редакції: «4. Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб встановлюються, відповідно, статтями 281 та 282 Податкового кодексу України».

Додатком 1 до проекту рішення 2 встановлені, серед іншого, встановлені ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Додаток 2 до проекту рішення 2, яким визначаються пільги зі сплати земельного податку, частково дублює норми статті 282 ПКУ, яка регулює пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Пропонуємо усунути часткове дублювання вимог ПКУ або визначити в додатку 2 до проекту рішення 2 повний перелік категорій юридичних осіб, які звільнені від сплати податку за земельні ділянки, передбачений пунктом 282.1 статті 282 ПКУ. Враховуючи вищевикладене, проект рішення 3 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

#### *Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 3 (далі – АРВ 3) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 03 2014 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі III АРВ 3 запропоновано для розгляду дві альтернативи вирішення проблем, опис який відповідає вимогам ПКУ: альтернатива 1 – не



прийняття рішення. У цьому випадку земельний податок буде сплачуватися за ставками минулого року; альтернатива 2 – прийняття рішення щодо встановлення ставок земельного податку на рівні минулого року. Далі при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання зазначено, що альтернатива 1 (не прийняття рішення) призводить до сплати земельного податку за мінімальними ставками, а, відповідно, мінімального наповнення місцевого бюджету та невиконанню соціальних програм.

У розділі VIII АРВ 3 (показники результативності регуляторного акта) зазначено, що надходження за попередній бюджетний рік (2020 рік), відповідно, і надходження у випадку не прийняття рішення, та надходження у випадку встановлення ставок на 2021 рік однакові та складають 225,63 тис. гривень. При цьому не зазначено, які переваги отримують орган місцевого самоврядування, платники податку та/або населення у випадку прийняття рішення (наприклад: встановлення податкових пільг). Отже, розробником здійснювався вибір з однакових за своєю суттю альтернатив, одна з яких (альтернатива 1) була оцінена без урахування вимог підпункту 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 ПКУ.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 3, розробником не доведена відповідність проекту рішення 3 принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Водночас звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проект рішення Липнязької сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Липнязької сільської ради ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**

**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

