



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Олександрівська сільська рада  
Добровеличківського району  
Кіровоградської області**  
вул. Шкільна, 30, с. Олександрівка,  
Добровеличківський район,  
Кіровоградська область, 27012

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Олександрівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Олександрівської сільської ради податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення на території Олександрівської сільської ради ставок єдиного податку для першої та другої групи платників єдиного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення на території Олександрівської сільської ради ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Олександрівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 12.05.2020 № 01-22/40/1.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціального розвитку, економічних реформ та приватизації Олександрівської сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектами рішень на території Олександрівської сільської ради встановлюються місцеві податки.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).



Державна регуляторна служба України  
ВИХ №3618/0/20-20 від 15.06.2020

Онцетко Наталія Аркадіївна



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

*Щодо проектів рішень*

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість у проекті рішення 1 відсутній такий обов'язковий елемент податку, як строк та порядок подання звітності про обчислення та сплату податку, а у проекті рішення 3 - строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

*Щодо проекту рішення 1*

У додатку 1 до проекту рішення 2 встановлюється ставка податку для юридичних осіб у розмірі 3 % від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування за: будівлі для конторських та адміністративних цілей інші (код класифікації 1220); будівлі промислові (код класифікації 1251).

Однак відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ ставка податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Отже, додаток 1 потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 ПКУ.

*Щодо проекту рішення 3*

З метою приведення проекту рішення до вимог ПКУ, пропонуємо викласти пункт 4 зазначеного проекту у наступній редакції: «4. Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб встановлюються, відповідно, статтями 281 та 282 Податкового кодексу України».

Додатком 1 до проекту рішення 2 встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 і 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у



вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 3 (далі – АРВ 3) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 03 2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ 3 запропоновано для розгляду дві альтернативи вирішення проблем, опис який відповідає вимогам ПКУ:

альтернатива 1 – не прийняття рішення. У цьому випадку земельний податок буде сплачуватися за ставками минулого року;

альтернатива 2 – прийняття рішення щодо встановлення ставок земельного податку на рівні минулого року.

При оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання зазначено, що альтернатива 1 (не прийняття рішення) призводить до сплати земельного податку за мінімальними ставками, а, відповідно, мінімального наповнення місцевого бюджету та невиконанню соціальних програм.

У розділі VIII АРВ 3 (показники результативності регуляторного акта) зазначено, що надходження за попередній бюджетний рік (2020 рік), відповідно, і надходження у випадку не прийняття рішення, та надходження у випадку встановлення ставок на 2021 рік однакові та складають 247,2 тис. гривень.

При цьому не зазначено, які переваги отримують орган місцевого самоврядування, платники податку та/або населення у випадку прийняття рішення (наприклад: встановлення податкових пільг).

Отже, розробником здійснювався вибір з однакових за своєю суттю альтернатив, одна з яких (альтернатива 1) була оцінена без урахування вимог підпункту 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 ПКУ.

Крім того, у розділі III АРВ 3 зазначено, що під дію рішення підпадає 189 суб'єктів мікропідприємництва (далі – СМП), а розрахунок витрат у розділі 3 Тесту малого підприємництва проведено для 186 СМП (розрахунок «прямих» витрат) та для 3 СМП (розрахунок адміністративних витрат).

Але у розділі I АРВ розробником встановлено, що під дію рішення підпадає 3 суб'єкти господарської діяльності та 186 одноосібників.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про особисте селянське господарство» особисте селянське господарство - це господарська діяльність, яка проводиться без створення юридичної особи фізичною особою індивідуально або особами, які перебувають у сімейних чи родинних відносинах і спільно проживають, з метою задоволення особистих потреб шляхом виробництва, переробки і споживання сільськогосподарської продукції, реалізації її надлишків та надання послуг з використанням майна особистого селянського господарства, у тому числі й у сфері сільського зеленого туризму.

Члени особистого селянського господарства здійснюють діяльність на свій розсуд і ризик у межах встановленого правового господарського порядку, дотримуючись вимог цього Закону, законів України, інших нормативно-правових актів.



Діяльність, пов'язана з веденням особистого селянського господарства, не відноситься до підприємницької діяльності. Таким чином, віднесення одноосібників до СМП не відповідає вимогам законодавства України.

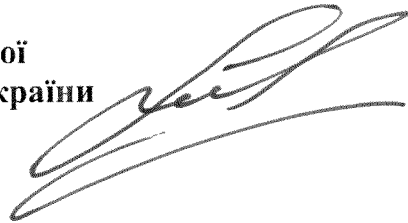
Враховуючи вищенаведене, розробником не доведена відповідність проекту рішення 3 принципам державної регуляторної політики, які встановлені статтею 4 Закону, зокрема, принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Водночас звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Олександрівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Олександрівської сільської ради податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» та «Про встановлення на території Олександрівської сільської ради ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення на території Олександрівської сільської ради ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

