



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Новоселівська сільська рада  
Олександрійського району  
Кіровоградської області**  
вул. Шкільна, 2-а, с. Новоселівка,  
Олександрійський район,  
Кіровоградська область, 28022

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новоселівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Новоселівської сільської ради єдиного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Новоселівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоселівської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Новоселівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області від 15.05.2020 № 196.

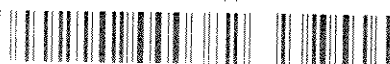
За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Новоселівської сільської ради з питань бюджету, власності, приватизації щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та

ВІХ №3838/0/20-20 від 17.06.2020

Ратушна Оксана Михайлівна



перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

*Щодо проекту рішення 1*

Керуючись нормами статті 293 ПКУ пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

*Щодо проекту рішення 3*

Додатком 1 до проекту рішення 3 встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, а також зазначити в таблиці додатка 1 одиницю площі оподатковуваної земельної ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);

за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Також, у таблицях додатка 1 до проекту рішення 3 для всіх населених пунктів Новоселівської сільської ради ставки податку за землі лісогосподарського призначення (код земель 09) встановлена для юридичних осіб на рівні 3,0 % за земельні ділянки, нормативно-грошову оцінку яких проведено (незалежно від місця знаходження).

Пропонуємо привести рядки 09.01.-09.02 таблиці додатка 1 до проекту рішення 3 у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ, яким визначено, що ставки податку за земельні ділянки лісових земель, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюються у розмірі не більше 0,1 відсотка.

Додаток 2 до проекту рішення 3, яким визначаються пільги зі сплати земельного податку, частково дублює норми статті 282 ПКУ, яка регулює пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб.

Пропонуємо виключити з проекту рішення 3 часткове дублювання норм ПКУ або визначити в додатку 2 до проекту рішення 3 повний перелік категорій юридичних осіб, які звільнені від сплати податку за земельні ділянки, передбачений пунктом 282.1 статті 282 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 і 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у

вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ 1, АРВ 2, АРВ 3, разом – АРВ до проектів рішень) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

1. Відповідно до вимог Методики, оцінка альтернатив проводиться у розділі IV АРВ «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей». Отже, пропонуємо виключити з опису альтернатив у розділах III АРВ 2 та АРВ 3 оцінку альтернативних способів.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ до проектів рішень не обґрунтовані ставки податків, які встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

2. У розділі VII АРВ 2 вказано, що термін дії регуляторного акта 2020 рік. Оскільки проектом рішення 2 ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки встановлюються на 2021 рік та враховуючи норми пункту 266.6 статті 266 ПКУ, пропонуємо у даному розділі число «2020» замінити на число «2021».

3. У розділі VIII АРВ до проектів рішень наведені не всі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

4. У таблиці розділу 3 Тесту малого підприємництва (далі - М-тест) АРВ 1 зазначено, що розмір сплати єдиного податку платниками першої групи становитиме 6666 грн. на місяць, сумарні витрати суб'єктів господарювання по сплаті єдиного податку становлять 640 000 грн.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць для працездатних осіб встановлений з 1 грудня 2020 року у розмірі 2270 гривень. Відповідно до проекту рішення ставка податку для платників єдиного податку першої групи складає 10 % від розміру зазначеного прожиткового мінімуму. Таким чином, розмір сплати єдиного податку платниками першої групи становитиме 227,0 грн. на місяць, «прямі» витрати підприємців цієї категорії на рік складуть 21 792 грн. Таким чином, витрати суб'єктів малого підприємництва у М-тесті АРВ 1 потребують перерахунку.

5. М-тест АРВ 1 та АРВ 2 не містить розрахунку адміністративних витрат суб'єктів господарювання на реалізацію вимог регулювання, зокрема на здійснення процедур щодо отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення суб'єктів господарювання із новими ставками податків) та організацію виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності). При цьому, витрати часу можуть бути визначені під час проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Встановлені недоліки АРВ до проектів рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Водночас звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Новоселівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Новоселівської сільської ради єдиного податку на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новоселівської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до всіх проектів рішень – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

