

ЗГІДНО З ОРІГІНАЛОМ



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський пр-т, 6, м. Київ, 03168, тел.: (044) 234-71-52, факс: (044) 226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua, сайт: www.mil.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00034022

від 09.07. 2020 р. № 220/160/н На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

На додаток до листа Міністерства оборони України від 05.06.2020 № 220/135/н щодо погодження проекту спільного наказу Міністерства оборони України та Міністерства інфраструктури України “Про затвердження Порядку утримання і обслуговування залізничних під’їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України” з урахуванням вимог статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” направляємо доопрацьований відповідно до рекомендацій, наданих Державною регуляторною службою України під час консультації, аналіз регуляторного впливу до проекту зазначеного наказу.

Додаток: 1. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.

Державний секретар
Міністерства оборони України

Олександр ДУБЛЯН

Валентин Кривцун 044 465 24 36

006783 *

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ АКТА
Проект наказу Міністерства оборони України та Міністерства
інфраструктури України “Про затвердження Порядку утримання і
обслуговування залізничних під’їзних колій до військових частин,
установ та організацій Збройних Сил України”

I. Визначення проблеми

Проект наказу “Про затвердження Порядку утримання і обслуговування залізничних під’їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України” розроблений відповідно до пункту 23 Порядку організації діяльності залізничного транспорту під час здійснення військових залізничних перевезень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 листопада 2015 року № 891.

Після утворення акціонерного товариства “Українська залізниця” (далі – Товариство) та проведення структурних перетворень усередині Товариства (зокрема, у сфері вантажних перевезень) виникла необхідність видання проекту наказу, що забезпечить утримання і обслуговування залізничних під’їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України, які є власниками під’їзних колій, в умовах нових ринкових взаємовідносин. Оскільки згідно з вимогами чинного законодавства всі ремонтні роботи здійснюються виключно АТ “Укрзалізниця”, а також визначається черговість та необхідність щодо проведення ремонтних та інших робіт.

Таким чином, на сьогоднішній день на балансах військових частин, установ та організацій Збройних Сил України знаходиться 20 залізничних під’їзних колій, які потребують проведення ремонтних (інших) робіт.

Видання наказу забезпечить виконання вимог щодо експлуатації, поточного утримання і ремонту залізничних під’їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України та приведення їх до вимог нормативно-правових актів вищого рівня, забезпечить економію витрат на утримання, обслуговування і ремонт залізничних під’їзних колій, підтримання військових частин у готовності до негайного виконання перевезень, підвищення рівня професійної підготовленості особового складу з питань експлуатації та технічного обслуговування (поточного утримання) залізничних під’їзних колій.

Метою видання наказу є визначення механізму та порядку утримання і обслуговування залізничних під’їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України.

У проекті наказу визначені основні вимоги до експлуатації, поточного утримання і ремонту залізничних під’їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України.

Видання регуляторного акта спрямоване на удосконалення та приведення у відповідність із чинним законодавством та сучасними ринковими умовами порядку утримання, обслуговування і ремонту залізничних під’їзних колій до військових частин, установ і організацій Збройних Сил України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	

II. Цілі державного регулювання

Ціллю впровадження зазначеного регуляторного акта є надання можливості Міністерству оборони України та військовим частинам, установам та організаціям здійснювати утримання та обслуговування залізничних під'їзних колій до військових частин, установ і організацій Збройних Сил України, які є власниками під'їзних колій, обирати суб'єктів господарювання для проведення відповідних робіт, згідно з вимогами чинного законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відсутність регулювання	<p>Залишення зазначеної проблеми без вирішення.</p> <p>Велика кількість нормативно-правових актів, що регулюватимуть питання утримання та обслуговування залізничних під'їзних колій до військових частин, установ і організацій Збройних Сил України, може призвести до різного тлумачення їх змісту.</p> <p>Учасники ринку надання послуг з утримання та обслуговування залізничних під'їзних колій з недовірою поставляться до великої кількості документів, що призведе до існування ризиків свідомого невиконання їх вимог в очікуванні постійного документа.</p>
Альтернатива 2. Видання проекту наказу "Про затвердження Порядку утримання і обслуговування залізничних під'їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України"	<p>Центральним органом виконавчої влади (Міністерство оборони України) приймається та затверджується рішення щодо доцільності використання залізничної під'їзної колії, передачі її від одного користувача іншому у Збройних Силах України.</p> <p>Погоджується примикання та подача вагонів контрагентам, які мають власні залізничні під'їзні колії, власні або орендовані склади з окремими вантажними фронтами на залізничній під'їзній колії військової частини.</p>

	Суб'єкти господарювання (військові частини) отримують можливість самостійно обирати суб'єкта для проведення ремонтних робіт на залізничних під'їзних коліях (укладати договори).
--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відсутність регулювання	Залишення зазначеної проблеми без вирішення	Відсутність можливостей військовим частинам, установам та організаціям Збройних Сил України самостійно приймати управлінські рішення щодо проведення ремонтних робіт, утримання в належному стані та списанні залізничних під'їзних колій, які знаходяться у них на балансі.
Альтернатива 2. Видання проєкту наказу "Про затвердження Порядку утримання і обслуговування залізничних під'їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України"	Видання наказу забезпечить виконання вимог щодо експлуатації, поточного утримання і ремонту залізничних під'їзних колій до військових частин, установ та організацій Збройних Сил України та приведення їх до вимог нормативно-правових актів вищого рівня, забезпечить економію витрат на утримання, обслуговування і ремонт залізничних під'їзних колій	Витрати на ознайомлення (розрахунково): Центральні органи виконавчої влади: $28,31 \text{ грн} \times 25 \text{ осіб} = 707,75 \text{ грн}$. Суб'єкти господарювання: $28,31 \text{ грн} \times 131 = 3708,61 \text{ грн}$.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	131	--	133

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	Прямі витрати відсутні. Відсутність регулювання.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	4416,36 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	3	Усі важливі аспекти проблеми будуть вирішені

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою розв'язання проблеми регуляторним актом відображаються шляхи організації утримання, обслуговування залізничних під'їзних колій, визначається порядок організації роботи командування військової частини з утримання та обслуговування залізничних під'їзних колій до військових частин, визначаються повноваження органів військового управління з питань утримання, обслуговування залізничних під'їзних колій у відповідності з чинним законодавством та сучасними ринковими умовами.

Рішення щодо доцільності використання, утримання та обслуговування залізничної під'їзної колії, передачі її від одного користувача іншому у Збройних Силах України приймається:

командувачами військ (сил) Збройних Сил України – для військових частин, що їм підпорядковані;

командувачами оперативних командувань – для військових частин, що їм підпорядковані;

начальниками (керівниками) структурних підрозділів Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України – для військових частин безпосереднього підпорядкування.

Рішення щодо доцільності використання, утримання та обслуговування залізничної під'їзної колії, передачі її від одного користувача іншому у Збройних Силах України затверджується начальником Генерального штабу Збройних Сил України та доводиться до головного органу військових

сполучень.

Утримання та всі види ремонтів здійснюються на залізничних під'їзних коліях, власниками яких є військові частини, АТ "Укрзалізниця" або іншими будівельними організаціями за рахунок кошторису Міністерства оборони України шляхом укладання договорів на виконання ремонтних робіт.

Договори на виконання ремонтних робіт укладаються суб'єктом господарювання (військовою частиною) та затверджуються МОУ.

На кожну залізничну під'їзну колію після закінчення її будівництва і здачі в експлуатацію, а також реконструкції, модернізації, суттєвої зміни технології роботи під'їзної колії або після зміни власника чи користувача суб'єктом господарювання (військовою частиною) у відповідності та на основі інформації технічного паспорту під'їзної колії складається Інструкція про порядок обслуговування і організації руху на під'їзній колії.

Взаємовідносини залізниці з військовою частиною, яка виконує вантажні роботи на залізничних під'їзних коліях, визначаються договорами про експлуатацію залізничних під'їзних колій або договорами про подачу та забирання вагонів.

У разі обслуговування залізничної під'їзної колії основного власника (користувача) власним локомотивом, порядок обслуговування контрагентів, встановлюється договорами, що укладаються безпосередньо між контрагентом і власником (користувачем) під'їзної колії.

Відповідальність перед залізницею за користування вагонами контрагентом несе власник (користувач) залізничної під'їзної колії.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, наведені у додатках 2 та 3 до Методики.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Не обмежений.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники	Значення
Обов'язкові:	
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Надходження не передбачаються

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	133
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Інформація буде розміщена на офіційному вебсайті Міністерства оборони України
Додаткові:	
Кількість збудованих залізничних під'їзних колій, (одиниць)	
Кількість відремонтованих залізничних під'їзних колій, (одиниць)	
Кількість звернень суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта	

Реалізація вимог акта не потребуватиме додаткових матеріальних та інших витрат.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Здійснити проведення:

базового відстеження – через 1 (один) рік;

повторного відстеження – через 2 (два) роки.

Періодичні відстеження проводити кожні 3 (три) роки.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, з урахуванням обраного методу, – статистичний.

Проведення усіх видів відстеження результативності буде здійснювати Міністерство оборони України.

Державний секретар
Міністерства оборони України



Олександр ДУБЛЯН

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень		
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень		
8	Інше (уточнити), гривень: витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта	28,31	28,31
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень		
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	133	133
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 765,23	3 765,23

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне			

обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо			
---	--	--	--

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)		

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)				

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)				

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів,				

погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)			

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу		

Державний секретар
Міністерства оборони України



Олександр ДУБЛЯН

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міністерство оборони України

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					

7. Інші адміністративні процедури (уточнити): ознайомлення із проектом регуляторного акта	1	28,31	1	5	141,55
Разом за рік	X	X	X	X	141,55
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	141,55

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Міністерство оборони України	141,55	141,55
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва		3 765,23	3 765,23

Державний секретар
Міністерства оборони України



Олександр ДУБЛЯН