



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Скадовська міська рада
Херсонської області
вул. Гагаріна, 63,
м. Скадовськ,
Херсонська обл., 75700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Скадовської міської ради Херсонської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.05.2019 № 1013 «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки комунальної власності територіальної громади міста Скадовська» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення місцевих податків і зборів на території міста Скадовська на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Скадовської міської ради Скадовського району Херсонської області від 01.06.2020 № 03-21/467.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку комісії з питань підприємства та регуляторної політики, організації і діяльності закладів і об'єктів гуманітарної сфери, розвитку курортної зони, охорони навколишнього природного середовища, по роботі з молоддю та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4977/10/20-20 від 15.07.2020

Романенко Єлла Миколаївна



301402200112301100001

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466), внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Щодо проекту рішення 1

Відповідно до пункту 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

Згідно з частиною першою статті 2 Закону України «Про оренду землі» (далі – Закон про оренду землі) відносини, по'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Відповідно до частини другої статті 21 Закону про оренду землі розмір, умови і строки внесення орендної плати за землю встановлюються за згодою сторін у договорі оренди (крім строків внесення орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, які встановлюються відповідно до Податкового кодексу України).

Положеннями статей 285-289 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) визначено порядок обчислення орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, строки та порядок їх сплати.

Зокрема, відповідно до абзацу першого пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, а згідно із абзацом четвертим пункту 288.1 статті 288 ПКУ – договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4 статті 288 ПКУ визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Типовим договором оренди землі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 (далі – Типовий договір оренди землі), визначені основні вимоги до укладання такого договору.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких проведена, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Отже, законодавством визначений порядок формування та розрахунку розмірів орендної плати за земельні ділянки комунальної власності. Розроблення окремого акту з питань встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки комунальної власності не передбачено.



Щодо проекту рішення 2

1. Підпункти е) та є) підпункту 3.2 пункту 3 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до підпунктів е) та є) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

2. Пункт 7 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до пункту 266.7 статті 266 ПКУ, яким визначається порядок обчислення суми податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

3. У проекті рішення 2 пропонуємо врахувати, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

4. Пункт 6 додатка 2 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до пункту 267.6 статті 267 ПКУ, яким визначається порядок обчислення суми транспортного податку.

5. Пункт 3, підпункт 4.4 пункту 4, пункт 7, пункт 9 додатка 3 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до статті 271, пункту 281.4 статті 281, статей 284 та 286 ПКУ відповідно.

6. Статтями 274, 277 ПКУ встановлені граничні межі ставок земельного податку для лісових земель у розмірі не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки або від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області.

Пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 3 до проекту рішення 2, привести у відповідність до статей 274, 277 ПКУ.

7. Підпунктом 12.3.2 пункту 12. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ.

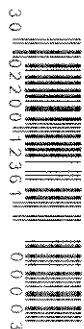
Пропонуємо у додатку 4 до проекту рішення 2 визначити всі обов'язкові елементи єдиного податку, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

8. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Скадовській міській раді розглянути можливість встановлення у проекті рішення 2 фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами,



внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, розрахунок прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведений у додатку 4 до АРВ (Тест малого підприємництва), є недостатньо деталізованим для кожного із видів місцевих податків, а обґрунтування розміру ставок місцевих податків та алгоритм їх визначення в АРВ до проекту рішення відсутні.

Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Закону № 466 при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Скадовській міській раді Скадовського району Херсонської області привести проекти рішень «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.05.2019 року № 1013 «Про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки комунальної власності територіальної громади міста Скадовська» та «Про встановлення місцевих податків і зборів на території міста Скадовська на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території міста Скадовська на 2021 рік» – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Елла Романенко 095 484 97 89
Алла Лукашук 095 385 29 67

