



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Штепівська сільська рада Лебединського району Сумської області

вул. Шкільна, 54, с. Штепівка,  
Лебединський район, Сумська  
область, 42220

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Штепівської сільської ради Лебединського району Сумської області «Про встановлення місцевих податків на території Штепівської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Штепівської сільської ради Лебединського району Сумської області від 01.06.2020 № 02-08/233.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії з питань планування, благоустрою, місцевого бюджету, земельної реформи та охорони навколишнього середовища Штепівської сільської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4991/0/20-20 від 15.07.2020

Сидорський Олег Леонідович



1. Проектом рішення на території Штепівської сільської ради на 2021 рік передбачається встановити податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортний податок; земельний податок; єдиний податок; туристичний збір.

Пропонуємо назву проекту рішення викласти у такій редакції: «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Штепівської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік».

2. Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків і зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо у проекті рішення або його додатках визначити всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

*Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки*

У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, виключивши ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування

*Щодо земельного податку*

1. Пропонуємо із додатка 3 до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 ПКУ звільняються від сплати податку та не підлягають оподаткуванню земельним податком відповідно.

2. У додатку 3 до проекту рішення, яким встановлюються ставки земельного податку, пропонуємо врахувати вимоги статті 277 ПКУ, відповідно до яких встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

3. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку вищевикладеним, пропонуємо у підпункті 1.3 проекту рішення або у додатку 3 до проекту рішення зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

4. У додатку 4 до проекту рішення пропонуємо виключити пільги щодо сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб, які вже передбачені статтями 281, 282 ПКУ.

5. У проекті рішення пропонуємо врахувати, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

*Щодо єдиного податку*

Підпунктом 1.4 проекту рішення передбачається встановити ставки єдиного податку для першої та другої груп платників.

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними та міськими радами для фізичних



осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності. Водночас ставки для платників єдиного податку запропоновано встановити без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

Враховуючи те, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими радами для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць та не передбачають можливості врахування фактору використання (чи невикористання) праці найманих працівників фізичними особами-підприємцями, пропонуємо пункт 1.4 проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 293 ПКУ.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробник не зазначив, які ставки податків та збору діють на відповідній території на сьогодні, не проаналізував причини, чому розмір ставок податків/збору потребує збільшення/залишення на існуючому рівні/зменшення, а також не охарактеризував та не оцінив сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Задекларовані розробником цілі державного регулювання у розділі II АРВ у цілому є абстрактними, не мають якісного, кількісного, та часового виміру.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них. Вважаємо, що до альтернативних способів вирішення проблеми АРВ доцільно було б додати ще одну альтернативу, а саме: «Встановлення ставок податків/збору в меншому від запропонованого проектом регуляторного акта розмірі».

В АРВ не обґрунтовані ставки податків та збору, що встановлюються для суб'єктів господарювання та фізичних осіб, а також не наведений алгоритм їх визначення.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, недостатність розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.



У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Згідно з наведеною у розділі III АРВ інформацією запропоноване регулювання розповсюджує свою дію на 1 (одного) великого суб'єкта господарювання, проте, всупереч вимогам Методики, розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, розробником не проведений.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва (М-Тест) розробником не визначені місця проведення прямих консультацій (робочих нарад та зустрічей (опитувань) з представниками малого підприємництва, не наведені інформаційні дані про їх учасників, не зазначені оцінки з боку підприємницької громадськості на запропоноване регулювання.

Також, звертаємо увагу, що в АРВ відсутні розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, зокрема не проведена оцінка «прямих» витрат.

Крім того, наведені в М-Тесті розрахунки потребують уточнення, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, зазначені у розділі III АРВ не узгоджується з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені.

У пункті 3 М-Тесту розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання не проведений.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Штепівської сільської ради Лебединського району Сумської області «Про встановлення місцевих податків на території Штепівської сільської ради Лебединського району Сумської області на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного вливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**

Олег СИДОРСЬКИЙ (066) 8049169



**В. ЗАГОРОДНІЙ**

3 0 102200112365 0 0 0 0 4