



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Онуфріївська селищна рада
Онуфріївського району
Кіровоградської області**
вул. Центральна, 7,
смт Онуфріївка,
Онуфріївський район,
Кіровоградська область, 28100

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Онуфріївської селищної ради Онуфріївського району Кіровоградської області «Про встановлення розмірів місцевих податків і зборів на території Онуфріївської селищної ради у 2021 році» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Онуфріївської селищної ради Онуфріївського району Кіровоградської області від 22.05.2020 № 135.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Онуфріївської селищної ради з питань діяльності ради, депутатської етики, регламенту, законності, державної регуляторної політики, діяльності рухів, об'єднань громадян та територіально-адміністративного устрою щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема у такому.

Щодо земельного податку

Додатком 1.1 до проекту рішення встановлюються, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток 1.1 у відповідність до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів

Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Підпункт 2.1 пункту 2 додатка 2 до проекту рішення частково дублює норми підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктом оподаткування. Пропонуємо привести підпункт 2.1 пункту 2 додатка 2 у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

Пунктом 4 додатка 2 встановлено, що ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначені додатком 1.1. Натомість додатком 1.1 визначаються ставки земельного податку. Ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлені додатком 2.1 до проекту рішення.

Отже, пропонуємо навести у пункті 4 додатка 2 до проекту рішення коректні посилання на додатки до проекту рішення.

Щодо єдиного податку

Відповідно до підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Натомість у додатку 4 до проекту рішення відсутні такі обов'язкові елементи єдиного податку як об'єкт і база оподаткування, порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо визначити у додатку 4 до проекту рішення всі обов'язкові елементи єдиного податку або навести посилання на конкретні



положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

Враховуючи, що проектом рішення встановлюються ставки податку для платників першої та другої груп, пропонуємо виключити з додатка 4 до проекту рішення норми, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

У додатку 4 до проекту рішення пропонуємо врахувати зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» у частині збільшення обсягу доходу першої та другої групи платників єдиного податку. Зокрема для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі III АРВ зазначено, що під дію рішення підпадає 45 суб'єктів малого та мікропідприємництва (далі – СМП), що складає 95,7 % від загальної кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Але у розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі - М-тест) до АРВ «прямі» витрати СМП на сплату податків не розраховані, натомість враховані витрати на процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік, процедури експлуатації обладнання, процедури обслуговування обладнання (касові апарати). До адміністративних витрат віднесені, також, витрати на процедури офіційного звітування та забезпечення процесу перевірок.

Відповідно до вимог ПКУ до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено встановлення ставок місцевих податків та зборів, пільг із сплати податків. Процедури обліку платників податків, проведення перевірок, звітування тощо встановлюються ПКУ та не потребують розрахунку в АРВ.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у



регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проект рішення Онуфріївської селищної ради Онуфріївського району Кіровоградської області «Про встановлення розмірів місцевих податків і зборів на території Онуфріївської селищної ради у 2021 році» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

