



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Люшнівотська сільська рада
Голованівського району
Кіровоградської області**
вул. Центральна, 1, с. Люшнівоте,
Голованівський район,
Кіровоградська область, 26544

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Люшнівотської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного податку (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки), на території Люшнівотської сільської ради на 2021 рік» (далі - проект рішення 3) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Люшнівотської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області від 02.06.2020 № 143.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку Люшнівотської сільської ради щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо визначає Податковий кодекс України (далі - ПКУ).

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5102/0/20-20 від 17.07.2020

Ковальчук Наталія Василівна



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Однак, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Щодо проектів рішень

Пункти 10 проектів рішень 1 і 2 потребують уточнення в частині номерів та дат прийняття рішень, що втрачають чинність з 01 січня 2021 року, або виключення з проектів рішень.

Звертаємо увагу, що Законом України від 19 грудня 2017 року № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Законом України від 05 грудня 2019 року № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до ПКУ, якими терміни "інвалід", "дитина-інвалід", "громадські організації інвалідів" замінені термінами "особа з інвалідністю", "дитина з інвалідністю", "громадські об'єднання осіб з інвалідністю" у відповідному відмінку і числі, а також назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінили назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Пропонуємо врахувати вищезазначені зміни у проектах рішень.

Щодо проекту рішення 1

Додатком 1 до проекту рішення 1 встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток до вимог статті 277 ПКУ, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

У додатку 2 до проекту рішення 1 пільги, які встановлені вимогами статей 281 та 282 ПКУ пропонуємо привести у відповідність із вимогами зазначених статей ПКУ, при цьому визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, які надаються Люшніватою сільською радою відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ.

Щодо проекту рішення 2

Згідно із підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій,



релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

Отже, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 2 встановити пільги з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з урахуванням вимог підпунктів 266.4.2, 266.4.3 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 на території Люшніватоьської сільської ради встановлюються транспортний (додаток 1) та єдиний (додаток 2) податки.

1. Пунктом 2 проекту рішення 3 доручається секретарю сільської ради забезпечити офіційне оприлюднення прийнятого рішення на дошці оголошень сільської ради.

Але відповідно до статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо привести вищезазначений пункт проекту рішення 3 у відповідність до вимог Закону та забезпечити оприлюднення прийнятого проекту в друкованих засобах масової інформації та, за необхідності, у будь який інший спосіб, що забезпечить доведення інформації до громади Люшніватоьської сільської ради.

2. Відповідно до підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішень про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Натомість у додатку 2 до проекту рішення 3 відсутні: об'єкт і база оподаткування, порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

При цьому, додаток 2 до проекту рішення 3 містить елементи, не передбачені статтею 7 ПКУ, а саме «Ведення обліку і складання звітності платниками єдиного податку», а також положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку (частини 3 і 4 пункту 1.1, підпункт 1.2.2 пункту 1.2 інші), що не є предметом регулювання проекту рішення 3 відповідно до вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ.



Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення 3 усі обов'язкові елементи єдиного податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені, а також виключити з проектів рішень елементи податків, не передбачені податковим законодавством, та елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

3. Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» (далі – Закон № 540) внесені зміни до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1 000 000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи – не перевищує 5 000 000 гривень.

Таким чином, перша та друга частини пункту 1.1 додатка 2 до проекту рішення 2, якими визначаються платники єдиного податку першої та другої груп, потребують приведення у відповідність до вимог підпунктів 1 та 2 пункту 291.4 статті 291 ПКУ в редакції Закону № 540.

4. Пунктом 1.2 додатка 2 до проекту рішення 3 встановлюються ставки податку для платників єдиного податку першої та другої груп.

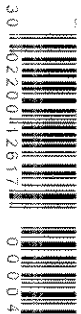
Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Люшняватській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Таким чином, проект рішення 3 потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Принагідно звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466-IX) внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

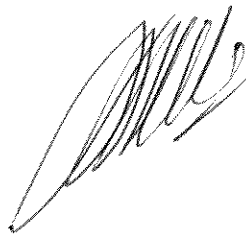


Водночас при розробці АРВ розробником не враховані положення Закону № 466-IX, яким внесені зміни до підпунктів 12.3.3. та 12.3.5. пункту 12.3 статті 12 ПКУ щодо строків надсилання до контролюючого органу інформації та копій прийнятих рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів та про внесення змін до таких рішень; щодо можливого терміну дії рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та про дію рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів у часі в разі, коли відповідна рада не прийняла рішень про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ.

Підсумовуючи вищенаведене пропонуємо привести проекти рішень Люшняватської сільської ради Голованівського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) та єдиного податку (в частині платників, для яких передбачені фіксовані ставки), на території Люшняватської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до всіх проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

