



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Кобринівська сільська рада

Тальнівського району

Черкаської області

вул. Миру, 63, с. Кобринове,

Тальнівський район, Черкаська обл.,
20421

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кобринівської сільської ради Тальнівського району Черкаської області «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2021 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про місцеві податки і збори на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень), та документи, що надані до них листами Кобринівської сільської ради Тальнівського району Черкаської області від 27.04.2020 № 77 та № 78.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів та пільг з їх



Державна регуляторна служба України

ВИХ №3218/0/20-20 від 01.06.2020

Шухтіна Олена Юріївна



сплати. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинності 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Щодо проекту рішення 1

1. Пункт 3 проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

2. Додаток 2 до проекту рішення 1, яким визначається перелік пільг із сплати земельного податку, пропонуємо викласти з урахуванням вимог пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

1. Пункт 3 проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

2. Пункт 1.3 додатка 1 до проекту рішення 2, яким визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктами оподаткування, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

3. У пункті 1.6 додатка 1 до проекту рішення 2 цифри «2020» пропонуємо замінити на «2021».

4. У таблиці 1 додатка 1 до проекту рішення 2 пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначений перелік будівель та споруд, що не є об'єктами оподаткування.

5. Таблицю 2 додатка 2.2 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, яким визначений вичерпний перелік пільг для фізичних та юридичних осіб щодо сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

6. Пункти 3.2, 3.3, 3.5 додатка 3 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог пунктів 268.2, 268.3 та 268.5 статті 268 Кодексу відповідно.

7. У пунктах 5.1, 5.12 та 5.13 додатка 5 до проекту рішення 2 пропонуємо врахувати зміни, внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» у частині збільшення лімітів для перебування на спрощеній системі оподаткування для першої та другої групи платників єдиного податку. Зокрема для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи, обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень; а для платників єдиного податку другої групи - 5000000 гривень.



8. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у додатку 5 до проекту рішення 2 виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

9. Пункт 5.10 додатка 5 до проекту рішення 2 пропонуємо виключити як такий, що дублює пункт 5.5 зазначеного додатка.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ 1, АРВ 2) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах I та III АРВ 1 назва проекту рішення не відповідає назві проекту «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2021 рік».

У розділі III АРВ 1, під час оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей, зокрема на сфері інтересів громадян та суб'єктів господарювання за альтернативою 1 зазначені однакові суми витрат для обох груп, що не дає змоги об'єктивно оцінити економічну доцільність даної альтернативи.

Розділи VIII АРВ 1, АРВ 2 заповнені з недотриманням вимог пункту 10 Методики, відповідно до розробник повинен визначити прогностичні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У розділах I Тестів малого підприємництва АРВ 1, АРВ 2 розробником зазначена неактуальна інформація щодо проведених консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва.

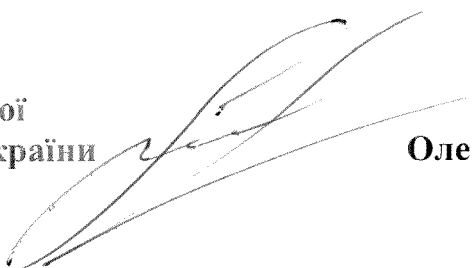
Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в

результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Кобринівської сільської ради Тальнівського району Черкаської «Про встановлення ставок земельного податку, пільг з його сплати на 2021 рік» та «Про місцеві податки і збори на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

