



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Кам'янської міської ради
Черкаської області**

вул. Героїв Майдану, 37,
м. Кам'янка, Черкаська область,
20801

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кам'янської міської ради Черкаської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Кам'янської міської ради Черкаської області від 05.05.2020 № 607/02-09.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Кам'янської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та регуляторної політики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3338/0/20-20 від 04.06.2020

Шустіна Олена Юрівна



рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Однак, окремі положення проектів рішень Кам'янської міської ради потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до вимог частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Таким чином, пункт 2 проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

2. У пункті 1 додатка 1 до проекту рішення 1 посилання на статтю 269 пропонуємо замінити посиланням на статтю 266, що відповідатиме вимогам Кодексу.

3. У додатку 2 до проекту рішення 1 під час визначення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким визначені будівлі та споруди, що не є об'єктами оподаткування.

Щодо проекту рішення 2

1. Зауваження до пункту 2 проекту рішення 2 аналогічне зауваженню до пункту 2 проекту рішення 1.

2. Додаток 2 до проекту рішення 2, яким встановлюються ставки земельного податку, пропонуємо викласти з урахуванням вимог статті 277 Кодексу, відповідно до якої встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Щодо проекту рішення 3

1. Зауваження до пункту 2 проекту рішення 3 аналогічне зауваженню до пункту 2 проекту рішення 1.

2. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Враховуючи зазначене, пропонуємо норми додатка 1 до проекту рішення 3 привести у відповідність до статті 293 Кодексу.

3. Пункти 1, 3 додатка 2 до проекту рішення 3, якими визначені платники та база справляння туристичного збору, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 268 Кодексу.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2, 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.



Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3

Надані розробником аналізи регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2, 3 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ відсутнє обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків (для проекту рішення 2), а також не проведений порівняльний аналіз діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектом рішення та не проаналізована ситуація, що склалася зі сплатою відповідного місцевого збору, зокрема, для збору за місця для паркування транспортних засобів та туристичного збору, які пропонується встановити (для проекту рішення 3).

Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ заповнений без дотриманням вимог пункту 10 Методики. Так, розробник повинен визначити прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Таким чином, розділ VIII АРВ потребує доопрацювання відповідно до вимог пункту 10 Методики.

У пункті I Тесту малого підприємництва не зазначений період, упродовж якого проводилися консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання, а також види, кількість учасників та основні результати консультацій.

Також, звертаємо увагу, що у додатку 1 до АРВ до витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва віднесені витрати пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, здійснення яких не передбачені проектом рішення, а встановлені вимогами Кодексу.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.


Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», який набрав чинність 23 травня 2020 року, внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Кам'янської міської ради Черкаської області «Про встановлення ставок та пільг

із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік», «Про встановлення окремих місцевих податків і зборів на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3 – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО



Олена ШУХТІНА 097 353 08 36