



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно удосконалення державної політики управління та приватизації об'єктів державної і комунальної власності, а також інституційних засад діяльності Фонду державного майна України» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до нього, подані листом Фонду державного майна України від 15.06.2020 № 10-18-11620.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом Закону, що повторно наданий на розгляд та погодження, пропонується удосконалити механізм та процедури приватизації, прискорити процес приватизації, підвищити економічну ефективність продажу об'єктів та збільшити надходження до державного бюджету.

Аналогічний за регуляторною спрямованістю проект Закону, поданий до ДРС на опрацювання листом Фонду державного майна України від 23.12.2019 № 10-46-23074, вже розглядався, та за результатами його розгляду було прийняте Рішення про відмову в погодженні від 27.01.2020 № 47.

Вчергове наголошуємо на тому, що ДРС концептуально підтримує необхідність вдосконалення законодавчого поля для запровадження ефективного механізму приватизації державного та комунального майна.

Однак, беручи до уваги відсутність спростовуючих аргументів за результатом опрацювання розробником раніше наданих ДРС зауважень та/або інших додаткових обґрунтувань щодо необхідності прийняття проекту Закону, зазначаємо, що проект Закону не може бути погоджений ДРС у повторно наданій редакції з огляду на таке.

Наданий розробником Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308

РІШЕННЯ № 410 від 08.07.2020

Запоровська Інна Сергіївна



(далі – Методика).

Згідно з приписами Закону про регуляторну політику та Методики, Аналіз регуляторного впливу (АРВ) – це інформативно-аналітичний документ, який дає систематизовану оцінку регулюванню та містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття відповідного регуляторного акта; аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Натомість АРВ розробником проекту Закону підготовлений за формально-декларативним принципом, без наявності усієї необхідної інформації, передбаченої Законом про регуляторну політику та Методикою, що в свою чергу, не доводить відповідність проекту наказу принципам державної регуляторної політики.

Зокрема, АРВ до проекту Закону не містить: чіткого визначення проблеми; мети розроблення проекту акта; дослідження та аналізу альтернатив при вирішенні проблем, у тому числі на предмет їх економічного впливу по відношенню до суб'єктів, які повинні виконувати та реалізовувати запропоновані ним вимоги; не містить порівняльного аналізу переваг організації роботи Фонду державного майна України у спосіб запропонований проектом Закону на протипагу застосування чинних процедур та повноважень цього органу, а також не містить опису механізму реалізації регуляторного акта шляхом визначення яким чином будуть діяти норми проекту Закону та якою прогнозується ситуація після набрання ним чинності тощо.

До того ж із змісту різних розділів АРВ не можна скласти однозначного бачення щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадуть під дію цього акта після його прийняття, оскільки:

- при здійсненні оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником зазначено, що наказом Фонду державного майна України від 28.12.2019 № 1574 затверджені переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації в 2020 році, які станом на 01.06.2020 включали *1759 об'єктів*, зокрема 257 пакетів акцій та ЄМК державних підприємств, 127 об'єктів незавершеного будівництва, 44 об'єкти соціально-культурного призначення та 1331 позицію окремого майна.

- в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» вказано, що їх кількість дорівнює *326 одиниць* з яких: 25 одиниць (7,7%) – великі, 257 одиниць (78,8%) - середні та 44 одиниць (13,5%) – малі;

- у розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» під час проведення Тесту малого підприємництва визначено, що на сьогодні на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України опубліковано повний перелік об'єктів малої приватизації, який включає *729 об'єктів*.



З огляду на зазначене, вчергове акцентуємо увагу розробника на необхідності врахування зауважень попередньо наданих ДРС у рішенні про відмову у погодженні регуляторного акта від 27.01.2020 № 47 щодо необхідності приведення наданого Аналізу регуляторного впливу до проекту Закону у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Крім цього, приймаючи до увагу редакційну зміну окремих положень проекту Закону порівняно із попереднім його варіантом, додатково зазначаємо таке.

Пунктом 2 статті 21 запропонованої проектом Закону нової редакції Закону України «Про Фонд державного майна України» передбачається унормувати можливість застосування *коефіцієнтів співвідношень посадових окладів до середньомісячної заробітної плати за видами економічної діяльності за квартал у середньому по економіці за наявними статистичними даними* при визначенні розміру посадових окладів Голови Фонду, першого заступника та заступників Голови Фонду державного майна України.

Запропонований коефіцієнт є таким, що складно дослідити та охарактеризувати у цифровому виразі, спрогнозувавши його кінцевий показник, а також запропонована характеристика зазначеного показника здійснена у спосіб, що не узгоджується з вимогами статті 5 Закону про регуляторну політику в частині викладення положень регуляторного акта у спосіб, який не є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Загалом, слід зазначити, що запропоновані розміри посадових окладів для працівників Фонду державного майна України носять дискримінаційний характер по відношенню до інших державних службовців, при цьому звертаємо увагу, що питання оплати праці працівників державних органів, врегульоване постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15, у тому числі визначений розмір посадового окладу для міністерств, центральних органів виконавчої влади із спеціальним статусом, який встановлений законом.

Підсумовуючи вищенаведене, проект Закону продовжує залишатися таким, що порушує основні принципи державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості; вимог статті 5 Закону в частині недопущення прийняття регуляторних з викладенням положень яких здійснений у спосіб, який не є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта; вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).



Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», приймаючи до уваги позицію, висловлену у попередньому Рішенні про відмову в погодженні проекту регуляторного акта від 27.01.2020 № 47, Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно удосконалення державної політики управління та приватизації об'єктів державної і комунальної власності, а також інституційних засад діяльності Фонду державного майна України».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

