



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Чернігівська селищна рада**

**Чернігівського району**

**Запорізької області**

вул. Українська, 57, смт Чернігівка,  
Чернігівський район, Запорізька  
область, 71202

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області від 21.04.2020 № 02-30/0764.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Чернігівської селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

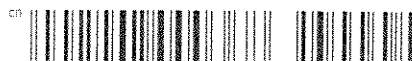
Окремо звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №3694/0/20-20 від 15.06.2020

Мунтянов Олександр Степанович



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо таке.

1. У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

2. У додатку 2 до проекту рішення при встановленні пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпунктів 266.4.1 - 266.4.3 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

3. Також звертаємо увагу, що Законом України від 05 грудня 2019 року № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни у тексті Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення слово "інвалід" в усіх відмінках і числах замінити відповідно словами "особа з інвалідністю".

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Згідно з вимогами Методики у розділі I АРВ необхідно чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Проте, розробником у розділі I АРВ не визначена проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, не обґрунтовувана її наявність, масштаб та важливість та причини виникнення.

Відсутність в АРВ сформульованої проблеми не дозволяє визначити правильність та доцільність встановлених у розділі II АРВ цілей, їх співвідношення з проблемами громади.



Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі III АРВ розробник визначив дві можливі альтернативи вирішення існуючої проблеми: альтернатива 1 – залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін, і альтернатива 2 – прийняти запропоноване рішення.

Проте, ні при визначенні альтернативних способів досягнення цілей та їх описі у розділі III АРВ, ні у розділі I АРВ розробником не враховані всі вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ щодо ставок податків, які будуть застосовуватися при неприйнятті рішення Чернігівською селищною радою.

Так, підпунктом 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього ПКУ, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Разом з цим, при проведенні оцінки впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування до витрат за альтернативою 2 «Прийняти рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області на 2021 рік» віднесено витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта, та на проведення відстеження результативності даного регуляторного акта і його опублікування, що не відповідає вимогам Методики: в процесі проведення оцінки впливу необхідно кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, а проведення відстеження результативності регуляторного акта та його опублікування не відноситься до результатів дії регуляторного акта та здійснюється у рамках вимог Закону незалежно від змісту та вимог такого акта.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ не обґрунтовані ставки податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведений алгоритм їх визначення.

Також звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цього рішення розрахунок витрат на процедуру офіційного звітування державним органам не здійснюється, оскільки встановлений нормами ПКУ.

Таким чином, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ у розділі IV його розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу.

Вищезазначені недоліки при підготовці АРВ, а саме відсутність у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, розробником не доведена



відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а АРВ - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

