



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Чернігівська селищна рада  
Чернігівського району  
Запорізької області**

вул. Українська, 57, смт. Чернігівка,  
Чернігівський район, Запорізька обл.,  
71202

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області від 21.04.2020р. № 02-30/0762.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Чернігівської селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Так, згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3700/0/20-20 від 15.06.2020

Мушляков Олександр Степанович



передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо таке.

1. Пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення, при встановленні розміру ставки земельного податку, врахувати вимоги статті 283 ПКУ, якою встановлений перелік земель, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

2. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

3. Пункт 1 проекту рішення, додатки 1 та 2 до проекту рішення потребують редакційних правок в частині уточнення року, на який передбачається встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Чернігівської селищної ради та приведення у відповідність до назви проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, при заповненні розділу III АРВ розробник, описуючи вигоди та витрати для держави, громади та суб'єктів господарювання, обмежився виключно текстовим описом, не навів витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

При проведенні оцінки впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування до витрат за альтернативою 2 «Прийняти рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області на 2021 рік» віднесено витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта, та на проведення відстеження результативності даного регуляторного акта і його опублікування, що не відповідає вимогам Методики: в процесі проведення оцінки впливу необхідно кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, а проведення відстеження результативності регуляторного акта та його опублікування не відноситься до результатів дії регуляторного акта та здійснюється у рамках вимог Закону незалежно від змісту та вимог такого акта.

Окрім зазначеного, розробником не наведений алгоритм визначення запропонованих проектом рішення розмірів ставок податків.

Також зазначаємо, що числові дані, зазначені у Тесті малого підприємництва (далі – М-тест) не узгоджуються з даними, зазначеними у інших розділах АРВ.

Звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедуру офіційного звітування державним органам не здійснюється, оскільки встановлений нормами ПКУ.

У зв'язку з відсутністю всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не обґрунтовано, що запропоновані розміри ставок земельного податку, які пропонується затвердити проектом рішення, є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

Таким чином, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV додатка I до Методики.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ відсутністю необхідних числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а АРВ - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МИРОШНІЧЕНКО**

