



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Кирилівська селищна рада  
Якимівського району  
Запорізької області**  
вул. Приморський бульвар, 1,  
смт Кирилівка,  
Запорізька область, 72563

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області від 25.05.2020 № 36.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Кирилівської селищної ради з питань регламенту, депутатської етики, законності, правопорядку, прав людини та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4080/0/20-20 від 24.06.2020

Мунтянов Олександр Степанович



податковому законодавстві» внесені зміни до положень Кодексу в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проект рішення не узгоджуються з вимогами ПКУ, зокрема в такому.

1. У абзаці четвертому підпункту 1.1 проекту рішення пропонується встановити на території Кирилівської селищної ради плату за землю.

Підпунктом 2.1 пункту 2 проекту рішення затверджується Положення про оподаткування платою за землю (додаток 1) (далі – Положення).

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

У підпункті 4.2 пункту 4 Положення додаток 1 до проекту рішення пропонується встановити ставки орендної плати за землю у додатку 1.3 до Положення.

Відповідно до вимог абзацу першого пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, а згідно з абзацом четвертим пункту 288.1 статті 288 ПКУ – договір оренди державної і комунальної власності укладається за типовою формою затвердженою постанови Кабінету Міністрів України. Пунктом 288.4 статті 288 ПКУ визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

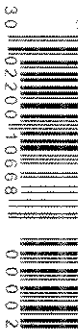
При цьому, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, законодавством України визначений порядок формування та розрахунку розмірів, орендної плати за земельні ділянки комунальної власності, а додаткового регулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у тексті Положення (додаток 1) до проекту рішення виключити усі положення щодо орендної плати за землю, а також виключити додаток 1.3 до Положення, який встановлює ставки орендної плати за землю.

Також назву податку у абзаці четвертому підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення та норми додатка 1 до проекту рішення, яким планується затвердити Положення про оподаткування платою за землю привести у відповідність до вимог статті 288 Кодексу.

2. У додатку 1.1, 1.1.1, та 1.1.2. додатка 1 до проекту рішення виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 ПКУ не підлягають оподаткуванню земельним податком.



3. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту – 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту – 1 (один) гектар (га).

Пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення зазначити одиниці виміру площі оподатковуваної земельної ділянки.

4. Також звертаємо увагу, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадянськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни у тексті ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення та по всьому тексту проекту рішення слова «інвалід» замінити відповідно словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

5. Підпунктом 2.2. пункту 2 проекту рішення затверджується Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2).

Пропонуємо при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в додатку 1.1. додатку 2 до проекту рішення врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

6. Підпунктом 2.3. пункту 2 проекту рішення затверджується Положення про єдиний податок (додаток 3).

Згідно із вимогами статті 293 ПКУ до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників податку першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп визначені ПКУ та не потребують встановлення рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення виключити ставки податку та обов'язкові елементи, для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

Також керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Кирилівській селищній раді розглянути можливість встановлення у додатку 3 до проекту рішення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Зауважуємо про зміни, що внесені Законом України від 30.03.2020 № 540 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» до пункту 291.4 статті 291 ПКУ в частині збільшення річного обсягу доходу для першої та другої групи платників єдиного податку. Для платників єдиного податку, які відносяться до першої групи обсяг доходу протягом календарного року не перевищує 1000000 гривень, а для платників єдиного податку другої групи - не перевищує 5000000 гривень.

Ураховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)*

Наданий розробником АРВ до проекту рішення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Потребує доопрацювання розділ VIII АРВ до проекту рішення, який не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторного акта щодо розміру коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту.

Звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків та зборів, розрахунок бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Кирилівської селищної ради Якимівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

