



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Виконавчий комітет  
Преображенської сільської  
ради, Оріхівського району  
Запорізької області**  
вул. Преображенська, 3,  
с. Преображенка, Оріхівський  
район, Запорізька область, 70545

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Преображенської сільської ради Оріхівського району Запорізької області «Про встановлення ставок земельного податку та надання пільг щодо сплати земельного податку, що сплачуються на території Преображенської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Преображенської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності на території Преображенської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Преображенської сільської ради Оріхівського району Запорізької області від 07.05.2020 № 01.02.10/420.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Преображенської сільської ради з питань місцевого самоврядування, регламенту, гласності, законності та порядку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4127/0/20-20 від 24.06.2020

Мунтянов Олександр Степанович



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо таке.

#### *1. Щодо проекту рішення 1*

Пропонуємо з додатка 1 до проекту рішення 1 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 ПКУ не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Із додатка 2 до проекту рішення 1, яким планується встановити пільги зі сплати земельного податку, пропонуємо виключити пункти, які дублюють норми статей 281, 282 ПКУ.

Принагідно зазначаємо, що Законом України від 05 грудня 2019 року № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни у тексті ПКУ, зокрема терміни "інвалід", "дитина-інвалід", "громадські організації інвалідів" в усіх відмінках і числах замінені відповідно словами "особа з інвалідністю", "дитина з інвалідністю", "громадські об'єднання осіб з інвалідністю" у відповідному відмінку і числі, а також назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінено назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

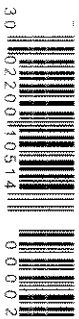
У зв'язку із зазначеним, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 1 уточнити місцезнаходження земельних ділянок, для яких визначаються ставки земельного податку, та при встановленні ставок земельного податку дотримуватися вимог підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ.

#### *2. Щодо проекту рішення 2*

У додатку 2 до проекту рішення 2 при встановленні пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпунктів 266.4.1 – 266.4.3 пункту 266.4 статті 266 ПКУ та встановити пільги для фізичних осіб виходячи з їх майнового стану та рівня доходів, а для юридичних осіб – залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

#### *2. Щодо проекту рішення 3*

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені



згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ, пропонуємо Преображенській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1 та 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

### *3. Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1 та 2*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 1 та 2 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Потребує доопрацювання розділ VIII АРВ до проектів рішень 1 та 2, який не містить обов'язкових показників результативності регуляторного акта та їх прогнозних значень.

Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

В АРВ до проекту рішення 1 відсутній додаток 2 щодо розрахунку витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Невідповідність принципам державної регуляторної політики підтверджує неузгодженість числових даних в розділах I, III АРВ до проектів рішень 1 та 2 та розділах 2 Тестів малого підприємництва (далі – М – Тести), пунктах 7 та 15 таблиці розрахунків витрат суб'єктів господарювання М-тестів стосовно кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторних актів.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури



офіційного звітування державним органам, процедури щодо забезпечення процесу перевірок, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень 1 та 2 усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1 та 2 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Окремо звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішення органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Преображенської сільської ради Оріхівського району Запорізької області «Про встановлення ставок земельного податку та надання пільг щодо сплати земельного податку, що сплачуються на території Преображенської сільської ради на 2021 рік» та «Про встановлення єдиного податку для суб'єктів спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності на території Преображенської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а АРВ до проектів рішень 1 та 2 - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

