



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Жванецька сільська рада
Кам'янець-Подільського району
Хмельницької області
вул. Центральна, 57, с. Жванець,
Кам'янець-Подільський район
Хмельницька область, 32365

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Жванецької сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області від 27.05.2020 № 689/07-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування



встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також повідомляємо, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466-IX) внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів та ряд інших змін.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

У пункті 1 проекту рішення пропонуємо зробити посилання на додаток «Плата за землю», яким визначаються елементи податку земельного податку та орендної плати та здійснити нумерацію даного додатка.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із вимогами пункту 288.1 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті ПКУ розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Таким чином, пропонуємо пункт 3 проекту рішень додаток 3 виключити з проекту рішення, та з додатка «Плата за землю» виключити положення щодо орендної плати. При цьому, у назві додатка та у тексті проекту рішення слова «плата за землю» замінити словами «земельний податок».

Також звертаємо увагу, що додаток 3 до проекту рішення відсутній у пакеті документів, наданих листом Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області від 27.05.2020 № 689/07-20.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення уточнити місцезнаходження земельних ділянок, для яких визначаються ставки земельного податку.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із



змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Кількісні показники (наприклад, надходження до бюджету), які наведені розробником у I, III та VIII розділах АРВ, визначені з урахуванням орендної плати за землю та з урахуванням діючих ставок земельного податку.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ не обґрунтовані запропоновані проектом рішення розміри ставок земельного податку, а також не наведений алгоритм їх визначення.

Крім цього, у розділі III АРВ некоректно визначена питома вага малих та мікро суб'єктів господарювання у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється запропоноване регулювання.

Також із розділу III АРВ пропонуємо виключити таблицю сумарних витрат малого і мікро підприємництва за альтернативами, як таку, що не передбачена вимогами Методики.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта у розділі VII АРВ, зокрема розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, а також розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами малого підприємництва у 2021 році не узгоджується з даними, розрахованими у Тесті малого підприємництва (далі - М-тесті).

Некоректне визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить у подальшому провести повноцінне відстеження результативності регуляторного акта, а, відповідно.

Числові дані, зазначені у М-тесті не узгоджуються з даними, зазначеними в АРВ та потребують уточнення розрахунків.

Крім того, у розділі 3 М-тесту до «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва віднесені витрати на процедури експлуатації обладнання. Натомість, до «прямих» витрат належить сплата земельного податку платниками за ставками, встановленими сільською радою.

У Тесті малого підприємництва (далі - М-тест), при здійсненні розрахунку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва, формули розрахунку таких витрат не зазначені.

Враховуючи зазначене, наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проекту регуляторного акта у запропонованому розробником вигляді.

Отже, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ, а саме відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта



максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік на території Жванецької сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

