



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Жванецька сільська рада
Кам'янець-Подільського району
Хмельницької області
вул. Центральна, 57, с. Жванець,
Кам'янець-Подільський район
Хмельницька область, 32365

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Жванецької сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області від 27.05.2020 № 707/07-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4683/0/20-20 від 07.07.2020



встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також повідомляємо, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466-IX) внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів та ряд інших змін.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити на території Жванецької сільської ради податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а пунктом 2 проекту рішення установити ставки та пільги згідно з додатком 1 до проекту рішення.

У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

Підпункт 2.2 пункту 2 додатка «Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ (в редакції Закону № 466-IX).

У пункті 1 проекту рішення пропонуємо зробити посилання на додаток «Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яким визначаються елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та здійснити нумерацію даного додатка.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

В описі проблеми у розділі I АРВ та альтернативи 1 у розділі III АРВ зазначено, що у разі не встановлення ставок податків та зборів сплата буде справлятися за мінімальними ставками (0), встановленими ПКУ, що не сприятиме наповненню міського бюджету.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ (в редакції Закону № 466-IX) у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з



нормами цього ПКУ, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм ПКУ із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передувє бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Проте, у розділах I та III АРВ розробником не враховані всі вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ щодо ставок податків, які будуть застосовуватися у разі неприйняття рішення сільською радою.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ не обґрунтовані запропоновані проектом рішення розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, а також не наведений алгоритм їх визначення.

Крім цього, оскільки за даними, наведеними у таблиці розділу III АРВ проект рішення поширюється виключно на суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) таблиця сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва потребує виключення з розділу III АРВ.

При визначенні показників результативності регуляторного акта у розділі VII АРВ зазначено, що розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, а також розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами малого підприємництва у 2021 році складе 362200,00 грн, а за інформацією, зазначеною у Тесті малого підприємництва (далі - М-тесті), витрати, які понесуть суб'єкти малого підприємництва на виконання вимог проекту рішення, зокрема на сплату податку складе 362212,00 грн., а на процедури експлуатації обладнання - 99600,00 грн., що у сумі складає 461812,00 грн. у рік.

Також, кількісні дані у пункті 1 таблиці розділу 4 М-тесту стосовно сумарних «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва не узгоджуються з даними, наведеними у пункті 8 розділу 3 М-тесту.

Некоректне визначення сумарних витрат та показників результативності регуляторного акта не дозволить у подальшому провести повноцінне відстеження результативності регуляторного акта, а, відповідно, і встановити економічно обґрунтовані ставки податку для суб'єктів господарювання на наступні бюджетні періоди.

Таким чином, числові дані, зазначені у М-тесті не узгоджуються з даними, зазначеними в АРВ та потребують уточнення розрахунків.

Зазначене не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження даного регулювання.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належного обґрунтування та розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ, а саме відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків



витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Жванецької сільської ради Кам'янець-Подільського району Хмельницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік на території Жванецької сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

 **Олег МІРОШНІЧЕНКО**

