



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Новобериславська сільська рада
Бериславського району
Херсонської області**
вул. Комарова, 68, с. Новоберислав,
Бериславський район,
Херсонська область, 74371

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новобериславської сільської ради Бериславського району Херсонської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Новобериславської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Новобериславської сільської ради Бериславського району Херсонської області від 05.06.2020 № 02-30/167-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань планування бюджету, фінансів та управління об'єктами комунальної власності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами ПКУ, зокрема в такому.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №5002/0/20-20 від 15.07.2020

Романенко Єлла Миколаївна



3010220012339100001

1 Підпункт 1.7.2 підпункту 1.7 пункту 1 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до підпункту 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 ПКУ.

2. Підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ визначені об'єкти, що не є об'єктами оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Отже, пропонуємо при встановленні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у додатку 1 до проекту рішення врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

3. У додатку 2 до проекту рішення пропонуємо виключити пільги для об'єктів нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, що не є об'єктами оподаткування відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

4. Підпункти 2.8 та 2.9 пункту 2 проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до статей 286 та 287 ПКУ відповідно.

5. Статтями 274, 277 ПКУ встановлені граничні межі ставок земельного податку для лісових земель у розмірі не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки або від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області.

Пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 3 до проекту рішення, привести у відповідність до вимог статей 274, 277 ПКУ.

6. Підпунктом 12.3.2 пункту 12. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо у пункті 3 проекту рішення визначити всі обов'язкові елементи єдиного податку, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

7. Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням положень пункту 293.2 статті 293 ПКУ з одночасним обґрунтуванням ставок в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У разі поширення дії регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, розробником повинна проводитися оцінка впливу на сферу їх



інтересів, що передбачає кількісне визначення витрат внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 до Методики).

У розділі 3 АРВ зазначено, що проект рішення матиме вплив, зокрема, на суб'єктів середнього підприємництва. Втім, у додатку 2 до АРВ розробник не здійснив розрахунку прямих витрат на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Також, розрахунки прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведені у додатку 4 до АРВ (Тест малого підприємництва), є недостатньо деталізованими для кожного із видів місцевих податків, а обґрунтування розміру ставок місцевих податків та алгоритм їх визначення в АРВ до проекту рішення відсутні.

Принагідно повідомляємо, що з набранням чинності Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» при підготовці АРВ розробнику необхідно врахувати положення цього закону у частині змін, внесених до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ стосовно справляння місцевих податків та/або зборів у разі неприйняття органом місцевого самоврядування відповідного рішення про їх встановлення.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Новобериславській сільській раді Бериславського району Херсонської області привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Новобериславської сільської ради на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

Елла Романенко 095 484 97 89
Алла Лукашук 095 385 29 67

