



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Порядку розробки керівництва з льотної експлуатації повітряного судна державної авіації України» (далі – проект наказу), разом з додатками, поданий листом Міністерства оборони України від 28.07.2020 № 220/185/н.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 8 та 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) ДРС

встановила:

проектом наказу пропонується затвердити Порядок розробки керівництва з льотної експлуатації повітряного судна державної авіації України, яким будуть встановлені єдині вимоги до розроблення та удосконалення керівництва льотної експлуатації (КЛЕ) повітряних суден та інструкцій з розрахунку дальності і тривалості польотів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування повітряних суден.

Однак проект наказу не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Підставами для розроблення регуляторного акта розробник зазначив відсутність процедури створення КЛЕ стосовно льотної експлуатації повітряного судна (визначення порядку розробки, погодження, затвердження, введення в дію, видання, тиражування і розсилки КЛЕ, змін та доповнень до них), що зумовлено необхідністю періодичного всенення змін до нього.

Також у преамбулі проекту наказу розробником зазначено, що проект наказу розроблено відповідно до вимог статті 7 Повітряного кодексу України та з метою нормативно-правового регулювання питань розробки та удосконалення керівництв з льотної експлуатації повітряних суден державної авіації України.

30 102200114929 03001

РІШЕННЯ № 518 від 31.08.2020

Григор'єва Марія Володимирівна



Вимогами частини першої статті 7 Повітряного кодексу України встановлено, що уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України.

Згідно з вимогами частини другої статті 7 Повітряного кодексу України Міністерство оборони України (далі – МОУ) регулює питання державної авіації в частині реєстрації та допуску державних повітряних суден та літальних апаратів, аеродромів та злітно-посадкових майданчиків, підтримання льотної придатності державних повітряних суден, допуску авіаційного персоналу до виконання польотів та проведення робіт із забезпечення польотів, охорони повітряних суден, виконання та забезпечення польотів, пошуку та рятування, випробування та прийняття в експлуатацію нових типів повітряних суден, призначених для використання в державній авіації, та здійснює нормативно-правове регулювання зазначених питань за погодженням із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, які експлуатують державні повітряні судна.

В свою чергу частиною третьою статті 7 Повітряного кодексу України встановлені умови, за яких МОУ вживає необхідних заходів для забезпечення безпеки польотів та підтримання льотної придатності державних повітряних суден шляхом:

- 1) заборони експлуатації екземплярів або типу виробів авіаційної техніки, компонентів та обладнання;
- 2) прийняття відповідальності на себе за виконання вищезазначених функцій;
- 3) визначення відповідальної організації за виконання таких функцій.

Враховуючи вищевикладене, в законодавстві, відповідно до якого розроблено проект наказу, відсутні прямі законодавчі підстави для його розроблення та прийняття. Зазначене не відповідає статті 5 Закону, в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) – це інформативно-аналітичний документ, який дає систематизовану оцінку регулюванню та містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття відповідного регуляторного акта; аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Натомість АРВ до проекту наказу підготовлений формально, без наявності всієї необхідної інформації, передбаченої Законом та Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика), що в свою чергу не доводить відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики.



Так у розділі II АРВ не встановлено чітко визначених цілей державного регулювання, що безпосередньо пов'язані із розв'язанням заявленої проблеми, та не вказано, які показники заплановано досягнути за результатами прийняття відповідного регуляторного акта.

Тобто розробником викладено ціль впровадження відповідного регулювання без лаконічно сформованого результату, без використання термінології, яка б вказувала на завершеність процесу (зменшити, збільшити, організувати тощо) та без застосування вимірювальних якісних, кількісних та часових показників одночасно, а тому необхідність та вагомість прийняття запропонованого проекту наказу не є доведеною.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей» АРВ, в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» зазначено, що загальна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, становить 7 одиниць. При цьому в розділі 8 АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» вказано, що кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта становить 8 одиниць.

Зазначаємо, що наведена інформація потребує уточнення. Більше того, визначення кількості суб'єктів господарювання, які потенційно підпадуть під сферу його дії здійснене без наведення інформації щодо джерела отримання цих даних та характеристики сфер діяльності, які здійснюють зазначені суб'єкти господарювання.

Відсутність такої інформації не дозволяє встановити точність визначеного розробником масштабу впливу на відповідне бізнес-середовище та перевірити правильність проведеної оцінки запропонованого проектом наказу регулювання для усіх сфер господарювання, які підпадуть під сферу дії проекту наказу після затвердження.

Розділ IV АРВ до проекту наказу фактично не містить конкретної інформації щодо очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, та не допомагає оцінити вплив, який може мати регуляторний акт на інтереси різних груп (держава, суб'єкти господарювання, громадяни).

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики, розробником не наведений один із обов'язкових показників «Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта».

Також розробник не визначив додаткові дані, які безпосередньо пов'язані із дією цього акта, та яких, відповідно до вимог Методики, повинно бути у кількості не менше трьох показників.

Зазначаємо, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.



Крім того, згідно з вимогами абзацу 22 статті 8 Закону, *АРВ підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація - керівником цього органу, установи чи організації.*

Також АРВ може бути направлений за підписом в.о. керівника цього органу, установи чи організації.

Натомість, розробником наданий АРВ за підписом Начальника Воєнно-наукового управління Генерального штабу Збройних Сил України.

Таким чином розробником не дотримані вимоги чинного законодавства.

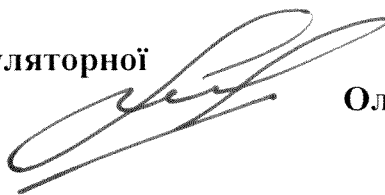
Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону; статті 5 Закону, в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами; статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Порядку розробки керівництва з льотної експлуатації повітряного судна державної авіації України».

Т. в. о. Голови Державної регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

