



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Новокам'янська сільська рада
Великоолександрівського району
Херсонської області**
вул. Херсонська, 1, с. Нова Кам'янка,
Великоолександрівський район,
Херсонська область, 74151

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новокам'янської сільської ради Великоолександрівського району Херсонської області «Про місцеві податки і збори на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про місцеві податки і збори на 2021 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Новокам'янської сільської ради Великоолександрівського району Херсонської області від 09.06.2020 № 302.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії з питань планування, бюджету і фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів



та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передусє бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 16.01.2020 № 466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві», внесені зміни до положень ПКУ в частині прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Водночас проекти рішень не у повній мірі узгоджуються із вимогами ПКУ, зокрема у такому.

Щодо проектів рішень

1. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ.

Отже, пропонуємо у проектах рішень визначити всі обов'язкові елементи податків, або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Проекти рішень 1, 2 в цілому дублюють положення один одного, окрім пунктів 2 зазначених проектів рішень.

Так, пунктом 2 проекту рішення 1 планується встановити ставки транспортного, земельного та єдиного податків, а також податку на нерухомість.

Пунктом 2 проекту рішення 2 планується встановити ставки транспортного, єдиного податків та орендної плати за землю.

Натомість додатків, посилання на які наведені у проектах рішень 1, 2 розробником не надані. Однак, пакет документів містить окремі додатки без нумерації та окремі рішення щодо встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік.

Щодо проекту рішення 3

Статтями 274, 277 ПКУ визначені граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) та нормативну грошову оцінку яких не проведено, у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області відповідно.

Пропонуємо ставки земельного податку, визначені у додатку 1 (рядки 13.01, 13.03, 14.01) до проекту рішення 3, привести у відповідність до вимог статей 274 та 277 ПКУ.

Враховуючи зазначене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня



державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про місцеві податки і збори на 2021 рік» (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує Новокам'янській сільській раді Великоолександрівського району Херсонської області привести проекти рішень «Про місцеві податки і збори на 2021 рік», «Про місцеві податки і збори на 2021 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2021 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

В. о. Голови Державної
регуляторної служби України



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

