



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Боромлянської сільської ради
Тростянецького району
Сумської області**
вул. Сумська, 2, с. Боромля,
Тростянецький район,
Сумська область, 42621

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Боромлянської сільської ради Тростянецького району Сумської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Боромлянської сільської ради на 2021 рік» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження Правил благоустрою території, забезпечення чистоти і порядку, тиші населених пунктів Боромлянської сільської ради» (далі – проект рішення 2) (разом - проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Боромлянської сільської ради Тростянецького району Сумської області від 06.07.2020 № 1649/02-23.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійних комісій Боромлянської сільської ради, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

Проектом рішення пропонується встановити на території Боромлянської сільської ради місцеві податки та збори на 2021 рік.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування



встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період).

Одним з принципів податкового законодавства України є принцип стабільності - зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки.

Таким чином, прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів на 2021 рік, після встановленого законодавством строку, є порушенням вимог чинного законодавства України.

На підставі зазначеного вище, надати пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до принципів державної регуляторної політики Боромлянської сільської ради Тростянецького району Сумської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Боромлянської сільської ради на 2021 рік», не вбачається можливим.

Принагідно звертаємо увагу на необхідності дотримання в подальшому вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, яким встановлюються місцеві податки і збори.

Щодо проекту рішення 2

1. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Правила благоустрою населених пунктів Боромлянської сільської ради Тростянецького району Сумської області (далі – проект Правил).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Закон № 2807 визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (zareєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397) (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для



розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Водночас проект Правил містить положення, що не відповідають вимогам законодавства, у зв'язку з чим, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог законодавства, зокрема в такому.

1.1 Абзац другий пункту 2 розділу II проекту Правил не узгоджується із положеннями абзацу другого пункту 2 розділу II Типових правил та потребує приведення у відповідність до зазначених норм Типових правил.

1.2 Розділ II проекту Правил пропонуємо доповнити нормами пунктів 5, 11, 12 розділу II Типових правил.

1.3 У пункті 7 розділу II проекту Правил пропонуємо доповнити речення після слів «танцювальні, естрадні майданчики» словами «фонтани, головні алеї, видовищні павільйони», що відповідатиме пункту 7 розділу II Типових правил.

1.4 Пункт 8 розділу II проекту Правил пропонуємо викласти в редакції пункту 8 розділу II Типових правил.

1.5 У проекті Правил наведене посилання на ДБН 360-92** «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень» (пункт 13 розділу II та пункт 1 розділу X).

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнається таким, що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджений ДБН Б.2.2-12:2018 було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23 квітня 2018 року № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Зазначаємо, що на даний час діє ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій» затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.04.2019 №104.

1.6 Пункт 22 розділу II проекту Правил містить посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Таким чином, пропонуємо в пункті 22 розділу II проекту Правил передбачити посилання на чинні нормативно-правові акти.



1.7 Пункт 2 розділу III проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 2 розділу III Типових правил шляхом доповнення реченням: «регулярне прибирання контейнерних майданчиків з періодичністю, яка дасть можливість забезпечити їх утримання у належному санітарному стані». Разом з цим, пропонуємо доповнити речення після слів «утримання приміщень громадських вбиралень» словами «у тому числі дворових, вбиралень на кінцевих зупинках громадського транспорту...», що відповідатиме пункту 2 розділу III Типових правил.

1.8 Пункт 2 розділу VII проекту Правил пропонуємо викласти в редакції пункту 2 розділу VII Типових правил.

1.9 Зазначаємо, що Зміна № 1 ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій» набрала чинності з 01.10.2018 у зв'язку з наказом Мінрегіону від 14.06.2018 № 144 «Про затвердження Зміни № 1 ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій».

1.10 Пункт 5 додатка «Межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій» до проекту Правил пропонуємо доповнити після слів «Території, прилеглі до» словами «торговельних центрів..», та пункт 8 додатка до проекту Правил пропонуємо доповнити після слів «Автобусні зупинки та зупинки маршрутних транспортних засобів» словами «і стоянки (місця відстою) маршрутних таксі», що відповідатиме пунктам 5 та 8 додатка «Межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій» Типових правил.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі - АРВ) зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Окремо наголошуємо, що АРВ не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта, не проведений розрахунок витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як наслідок впровадження проекту рішення 2, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.



Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення 2 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Боромлянської сільської ради Тростянецького району Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території, забезпечення чистоти і порядку, тиші населених пунктів Боромлянської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

