



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Коломийська міська рада
Івано-Франківської області
вул. М. Грушевського, 1,
м. Коломия,
Івано-Франківська обл., 78203

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Коломийської міської ради Івано-Франківської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом Коломийської міської ради Івано-Франківської області від 29.05.2020 № 503/01.2-29/40в

За результатом розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Коломийської міської ради з питань підприємництва, регуляторної політики, архітектури, містобудування, транспорту та зв'язку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Додаток до проекту рішення, в якому визначені ставки земельного податку, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 283.1 статті 283 ПКУ, яким встановлено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Законом України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» статті 276 та 278 ПКУ, якими передбачалися особливості встановлення ставок земельного податку для різних категорій земель, були виключені, а стаття 277 ПКУ зазнала суттєвих змін.

На сьогодні ПКУ не містить норм щодо окремого встановлення ставок земельного податку для земель житлової та громадської забудови, зв'язку,

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4555/0/20-20 від 03.07.2020

Яцурак Катерина Михайлівна



транспорту, енергетики, промисловості, оборони, запасу, а також земель водного та резервного фондів. З огляду на зазначене, пропонуємо переглянути положення додатка 1 до проекту рішення та привести їх у відповідність до вимог податкового законодавства.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державною регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ, зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, згідно із вимогами Методики, у розділі I АРВ розробник повинен чітко визначити причини виникнення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб. В даному розділі доцільно вказати які ставки діяли/діють на відповідній території, чому вони потребують зменшення/збільшення чи залишення на існуючому рівні.

У розділі II АРВ цілі державного регулювання не є вимірюваними. Відсутність конкретних показників задекларованих цілей не дозволить у подальшому визначити ступінь їх досягнення.

Розділ III АРВ не відповідають пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки при визначенні альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної із запропонованих альтернатив.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу 4 «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатку 1 до Методики.

Щодо обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта, звертаємо увагу на те, що Законом України від 16 січня 2020 року № 466-IX «Провнесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 466) внесені зміни до ПКУ.

Суттєвих змін зазнала стаття 12 Кодексу, якою визначаються повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів. Зазначені зміни набули

чинності 23.05.2020. Законом № 466 скасований обов'язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Наголошуємо, що наведені зміни також доцільно врахувати при визначенні альтернативних способів досягнення цілей та при визначенні існування проблеми, що може потребувати державного регулювання.

У розділі VIII АРВ не визначено всіх обов'язкових показників результативності регуляторного акта.

Інформація наведена в розділі IX АРВ не відповідає вимогам Закону.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних розробником не доведено відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Коломийської міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2021 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

