



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Управління капітального  
будівництва та житлово-  
комунального господарства  
Охтирської міської ради  
Сумської області**

вул. Чкалова, 27а, м. Охтирка,  
Сумська область, 42700

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Охтирської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Управління капітального будівництва та житлово-комунального господарства Охтирської міської ради Сумської області від 14.07.2020 № 05/1314.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, транспорту і зв'язку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-



комунального господарства України № 310 від 27.11.2017, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Закону, Типовими правилами та Закону про благоустрій, зокрема у такому.

Згідно із частиною п'ятою статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються у друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо проект рішення привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону.

1. Пункт 3 розділу I проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 3 Типових правил.

2. Пункт 3 розділу II проекту Правил пропонуємо доповнити абзацом другим пункту 2 розділу II Типових правил.

3. Пропонуємо виключити з розділу II проекту Правил пункти 4, 6, 7 як такі, що не узгоджуються із розділом II Типових правил. При цьому, пункти 6, 7 розділу II проекту Правил пропонуємо включити до розділу VII «Вимоги до санітарного очищення території», як це передбачено відповідним розділом Типових правил.

4. Пропонуємо виключити абзац другий з пункту 8 розділу II проекту Правил, що відповідатиме пунктам 15-16 розділу II Типових правил.

5. Абзаци перші пунктів 10-11 розділу II проекту Правил рекомендуємо викласти згідно із пунктами 18-19 Типових правил шляхом вилучення речення: «(межі існуючих та/або запроектованих вулиць, доріг, майданів, які розділяють території забудови та території іншого призначення)».

6. Пункт 21 розділу II проекту Правил пропонуємо доповнити нормою наступного змісту: «ДБН В.2.3-5-2017 «Вулиці та дороги населених пунктів», що відповідатиме нормам пункту 3 розділу II Типових правил.

7. Пункт 25 розділу II проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 29 розділу II Типових правил.

8. Розділ II проекту Правил пропонуємо доповнити нормами пунктів 25-28 та 31 розділу II Типових правил.

9. Пункт 2 розділу III проекту Правил пропонуємо викласти у редакції абзацу другого пункту 1 розділу III Типових правил.

10. Абзац шостий пункту 4 розділу III проекту Правил пропонуємо привести до вимог абзацу шостого пункту 2 розділу III Типових правил.

11. Пункт 8 розділу III проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу третього пункту 4 розділу III Типових правил шляхом виключення речення: «...за умови погодження з відділом містобудування та архітектури», а також, доповнити реченням: «На пішохідних переходах, а також ділянках автомобільних доріг, проспектах, магістралях з високим рівнем небезпеки відключення освітлення у темний час доби



забороняється».

12. Розділи IV, IX, XI - XIII, XV, XVI та XVIII проекту Правил пропонуємо виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

13. Пункт 1 розділу V проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 1 розділу V Типових правил.

14. Пункт 3 розділу V проекту Правил пропонуємо виключити як такий, що не відповідає вимогам розділу V Типових правил.

15. Розділ V проекту Правил пропонуємо доповнити нормами пунктів 6-7 розділу V Типових правил наступного змісту: «Для озеленення територій населених пунктів використовуються види рослин аборигенної флори та їх декоративні форми. Забороняється використовувати в озелененні територій населених пунктів інвазивні (чужорідні) види рослин».

16. Пункт 1 розділу VII проекту Правил пропонуємо викласти у редакції пункту 1 розділу VII Типових правил, а пункти 3-8 розділу VII проекту Правил пропонуємо виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

17. Пункт 10 розділу VII проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 4 розділу VI Типових правил.

18. Назви та зміст розділів VIII, X та XIV пропонуємо викласти у редакції розділів X «Вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території», VII «Розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні» та VIII «Порядок розміщення малих архітектурних форм» Типових правил, відповідно.

19. Пункт 3 розділу XVII проекту Правил пропонуємо після слів «Для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням вимог ...» доповнити реченням «Типових правил та ...», що відповідатиме пункту 3 розділу IX Типових правил.

20. Зміст та назву додатка «Межі утримання прилеглих територій» проекту Правил пропонуємо викласти згідно із додатком «Межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій» Типових правил.

21. Зазначаємо, що ДБН Б.2.2-5:2011 Благоустрій територій. Зміна № 1 набрав чинності з 01.10.2018 у зв'язку з наказом Мінрегіону від 14.06.2018 № 144 «Про затвердження Зміни № 1 ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій». Тому, пропонуємо виключити з проекту Правил посилання на відповідні ДБН.

Враховуючи наведене вище, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).



При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

У розділі III АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник не здійснив розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають внаслідок застосування будь-якої із запропонованих альтернатив, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Також, розробником АРВ не виконані розрахунки витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (М-Тест), не проведені консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу проекту рішення на їх діяльність, не визначений перелік процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Охтирської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою території Охтирської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**Олег МІРОШНІЧЕНКО**

